



**UNIVERSIDAD CATOLICA DEL TACHIRA
DIRECCION GENERAL DE ESTUDIOS DE POST-GRADO
ESPECIALIZACION EN DERECHO ADMINISTRATIVO**

**CONSEJOS COMUNALES: PARTICIPACION O
INTERFERENCIA**

Trabajo presentado para optar al Título de Especialista en
Derecho Administrativo

Autor: Rodolfo Pernía Mogollón
C.I V-8.990.564

San Cristóbal, septiembre de 2008

San Cristóbal, 01 de septiembre 2008

Ciudadana
DIRECTORA DE INVESTIGACION Y POSTGRADO
UNIVERSIDAD CATÓLICA DEL TÁCHIRA
Su Despacho

CONSTANCIA DE APROBACIÓN DEL TUTOR

Quien suscribe, Abogado Fanny Trinidad Ramírez Sánchez, titular de la cédula de identidad N° 10.154.051, por medio de la presente cumpla con informarle que he leído el Trabajo de Grado titulado Consejos Comunes: *Participación o Interferencia*, realizado por el ciudadano Abogado Rodolfo Pernía Mogollón, venezolano, mayor de edad, con Cédula de Identidad N° 8.990.564, como requisito para optar al título de Especialista en Derecho Administrativo que otorga la Universidad Católica del Táchira, y considero que reúne los requisitos para su presentación y correspondiente evaluación por esa casa de estudios.

Atentamente

Fanny Trinidad Ramírez Sánchez



CONSEJOS COMUNALES: PARTICIPACION O INTERFERENCIA

Por: Rodolfo Pernía Mogollón

Trabajo de Grado de Especialización aprobado en nombre de la Universidad Católica del Táchira, por el siguiente Jurado, al primer día del mes de septiembre de 2008.

Jurado

Nombre.

C.I.

Jurado

Nombre :

C.I.

Jurado

Nombre:

C.I.

Dedicatoria

*A mi mamá, compañera
inseparable de mi vida*

*A mi papá, porque sé que desde el
cielo me conduce por el mejor camino*

*A Jandira, quien me apoyó en
todo momento.*

*A mis hijas María José y
Marjorie, fuente de mi inspiración.*

*A todos aquellos que de alguna
manera formaron parte de esta meta.*

*Les estaré eternamente
agradecido*

Agradecimiento

*A Dios y a la Virgen, por
permitirme cristalizar una meta
más.*

ÍNDICE GENERAL

Aprobación del Tutor	ii
Aprobación del Jurado	iii
Dedicatoria	iv
Agradecimiento	v
Resumen	vii
Epígrafe	viii

CAPÍTULOS

I. FORMULACIÓN DEL PROBLEMA	3
Exposición de la Situación	3
Objetivos de la Investigación	6
Justificación	7
Metodología	8
 II. NATURALEZA JURÍDICA DE LOS CONSEJOS COMUNALES.....	 10
2.1 Antecedentes Constitucionales, Legales y Doctrinales.....	10
 III. ATRIBUCIONES DE LOS CONSEJOS COMUNALES	 16
 IV. CONFIGURACIÓN DE LAS COMPETENCIAS Y ÓRGANOS QUE COMPONEN EL PODER PÚBLICO MUNICIPAL	 27
 V. COORDINACIÓN O INTERFERENCIA ENTRE LA ACTIVIDAD PÚBLICA MUNICIPAL Y LOS CONSEJOS COMUNALES	 46
5.1 Conclusión	46
 BIBLIOGRAFÍA.....	 72

**UVIVERSIDAD CATOLICA DEL TACHIRA
DECANATO DE INVESTIGACION Y POSTGRADO
ESPECIALIZACION EN DERECHO ADMINISTRATIVO
SAN CRISTOBAL ESTADO TACHIRA**

RESUMEN

CONSEJOS COMUNALES: PARTICIPACIÓN O INTERFERENCIA

AUTOR: Rodolfo Pernía Mogollón

C.I. V- 8.990.564

Tutor: Fanny T Ramírez Sánchez

Año: 2008

Con la nueva Constitución de 1999, en el contexto de Democracia participativa y protagónica, incluyen en todos los niveles nuevas formas de participación del ciudadano o la comunidad organizada, cuestión esta a la que no podía escapar la Administración Pública, muy especialmente la Administración Municipal, esto por la nueva figura en ámbito local de los Consejos Comunales que han traído una serie de desencuentros entre estos, producto de la invasión de tareas que siguen realizando los Consejos en clara interferencia en la labor Pública Municipal, tarea que de por sí ya se veía golpeada por un gobierno centralista que de una u otra manera pareciera no ser muy amigo de la descentralización y desconcentración en materia de actividad administrativa, en delegar, presentando a raíz de esta nueva Constitución en aras de la participación trae al plano local un instrumento como lo son los Consejos Comunales como la forma mas directa de participación, protagonismo del ciudadano, que busca ser artífice de su desarrollo, pero en el fondo observamos que se pretende con esto es minimizar la actividad Administrativa Municipal creando, y así se considera estructuras paralelas que buscan debilitar, desplazar al Municipio, reduciéndole presupuesto, dándole mayor funciones y presupuesto a dichos consejos. Se trata entonces de revisar la labor de los Consejos Comunales, una vez estudiadas las fuentes legales, para decir que efectivamente estos consejos no tienen ningún papel dentro de la estructura de la administración pública municipal, ya que dependen como lo veremos para todo del Poder Nacional. La metodología utilizada para la realización de la investigación fue de tipo documental y como instrumentos se emplearon el subrayado, el fichaje, el registro de notas y el análisis crítico. Descriptores. Consejos Comunales. Participación. Interferencia.

El Municipio es al ciudadano lo que la familia es al ser humano. El Municipio es el primer encuentro del ciudadano con el Estado.

Álvaro Uribe Vélez (Manifiesto Democrático, año 2008).