



UNIVERSIDAD CATÓLICA DEL TACHIRA  
VICERRECTORADO ACADÉMICO  
DIRECCIÓN GENERAL DE ESTUDIOS DE POSTGRADO

**LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DEL ESTADO VENEZOLANO EN LOS  
SUPUESTOS DE RESPONSABILIDAD SIN FALTA. EFECTIVIDAD EN LA  
EJECUCIÓN DE SENTENCIAS CONDENATORIAS**

Trabajo presentado para optar al título de Especialista  
en Derecho Administrativo

**Autora:** Sindy Yoryani Suárez Carrillo  
C.I 13.303.408

San Cristóbal, octubre 2005

San Cristóbal, 21 de octubre de 2005

### **CONSTANCIA DE APROBACIÓN DEL TUTOR**

Quien suscribe, Abogado Fanny Rubio Caldera, titular de la cédula de identidad N° 5.969.869, en mi calidad de Tutor Académico del Trabajo de Grado titulado *La Responsabilidad Patrimonial del Estado Venezolano en los Supuestos de Responsabilidad sin Falta. Efectividad en la Ejecución de Sentencias Condenatorias*, realizado por la ciudadana Abogada Sindy Yoryani Suárez Carrillo, C.I. 13.303.408, como requisito para optar al título de Especialista en Derecho Administrativo que otorga la Universidad Católica del Táchira, hago constar que he leído y revisado el mismo y considero que reúne los requisitos para su presentación y correspondiente evaluación por esa casa de estudios.

Atentamente:

---

Fanny Rubio Caldera  
C.I. 5.969.869



***LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DEL ESTADO VENEZOLANO EN LOS  
SUPUESTOS DE RESPONSABILIDAD SIN FALTA. EFECTIVIDAD EN LA  
EJECUCIÓN DE SENTENCIAS CONDENATORIAS***

Por: Sindy Yoryani Suárez Carrillo

Trabajo de Grado de Especialización aprobado en nombre de la Universidad Católica del Táchira, por el siguiente Jurado, a los        días del mes de        de 2005.

---

Jurado

Nombre.

C.I.

---

Jurado

Nombre:

C.I.

---

Jurado

Nombre:

C.I.

## *Dedicatoria*

*A Diego Alejandro Sebastián, mi hijo  
quien ya forma parte de mi vida y pronto se  
unirá al resto de la familia.*

*A ti, pequeño, dedico con todo mi amor  
este trabajo de grado.*

## *Agradecimiento*

*A Dios y la Virgen por darme la vida, la fortaleza e inteligencia necesaria para culminar este nuevo proyecto.*

*Es mi deseo hacer un merecido y justo reconocimiento a todas aquellas personas que contribuyeron en la realización de este trabajo de grado, muy especialmente a mis padres, mi hermana Yaletza y a mi esposo, quienes me acompañaron y apoyaron en este nuevo proyecto de mi vida. A la licenciada Zoleiva Rojas de Santos por toda la orientación y ayuda prestada, a la Abogada Fanny Rubio, por servirme como tutora, a mi amiga Carina Mesa por el ánimo prestado. A la Universidad Católica del Táchira, muy especialmente al personal que labora en la Dirección de Postgrado y Biblioteca, pues siempre están dispuestos a colaborar de la mejor manera, para que cada día salgan profesionales mejor formados, de esta casa de estudios.*

# ÍNDICE GENERAL

Aprobación del Tutor.....	ii
Aprobación del Jurado.....	iii
Dedicatoria.....	iv
Agradecimiento .....	v
Resumen .....	viii

<b>INTRODUCCIÓN.....</b>	<b>1</b>
--------------------------	----------

## **CAPÍTULOS**

<b>I. El Problema.....</b>	<b>4</b>
1.1 Formulación.....	4
1.2 Objetivos .....	8
1.3 Justificación.....	9
1.4 Metodología.....	10
<b>II. Consideraciones generales del Sistema de Responsabilidad Patrimonial Extracontractual del Estado en los supuestos de Responsabilidad Objetiva sin Falta o por Sacrificio Particular.....</b>	<b>12</b>
2.1 La Responsabilidad Patrimonial.....	12
2.2 La Responsabilidad sin Falta o por sacrificio particular .....	13
2.3 Antecedentes Históricos .....	16
2.4 Evolución de la Responsabilidad Patrimonial en el Estado venezolano .....	20
2.5 La Autonomía.....	27
<b>III. Fundamentos, Elementos y Situación Actual del Régimen de Responsabilidad sin Falta de la Administración .....</b>	<b>33</b>
3.1 Fundamento ideológico de la Responsabilidad sin Falta o por Sacrificio Particular. Principio Rector .....	33
3.2 Fundamentos Jurídicos del Régimen de Responsabilidad sin Falta o por Sacrificio Particular en el Derecho venezolano.....	35
3.3 Situación Actual del Régimen de Responsabilidad sin Falta o por Sacrificio Particular .....	44
3.4 Elementos de la Responsabilidad Extracontractual de la Administración .....	50

<b>IV. Procesos Judiciales para exigir la Responsabilidad Patrimonial de la Administración Pública y para la Ejecución de Sentencia Condenatoria.....</b>	<b>62</b>
4.1 De los Procesos Judiciales para Exigir Responsabilidad Patrimonial de la Administración Pública .....	62
4.1.1 Contencioso de Anulación de los Actos Administrativos.....	64
4.1.2 Contencioso por Abstención, también llamado Contencioso contra la Carencia .....	68
4.1.3 Contencioso de las Demandas contra los Entes Públicos.....	69
4.1.4 Contencioso de Anulación de los Actos Administrativos.....	73
4.1.5 Contencioso por Abstención o Contencioso contra la Carencia .....	79
4.1.6 Contencioso de las demandas contra los Entes Públicos .....	80
4.2 Consideraciones Generales sobre la Ejecución de Sentencias Condenatorias.....	83
4.2.1 Fundamento Jurídico .....	84
4.2.2 Principios.....	87
4.3 Obstáculos y Procedimiento Judicial para la Ejecución de Sentencias Condenatorias.....	88
<b>V. Los poderes del Juez Contencioso Administrativo como medio para materializar el derecho a la tutela judicial efectiva y la ejecución de sentencias condenatorias.....</b>	<b>103</b>
5.1 Función y características de las medidas cautelares en el proceso Contencioso Administrativo.....	106
5.2 Principios que deben orientar la protección cautelar en el Contencioso Administrativo.....	108
5.3 Medidas Cautelares aplicables en el Contencioso Administrativo. Situación actual del poder cautelar.....	112
<b>VI. Conclusiones.....</b>	<b>123</b>
<b>BIBLIOGRAFÍA .....</b>	<b>127</b>



UNIVERSIDAD CATÓLICA DEL TACHIRA  
VICERRECTORADO ACADÉMICO  
DIRECCIÓN GENERAL DE ESTUDIOS DE POSTGRADO

*LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DEL ESTADO VENEZOLANO EN LOS  
SUPUESTOS DE RESPONSABILIDAD SIN FALTA. EFECTIVIDAD EN LA  
EJECUCIÓN DE SENTENCIAS CONDENATORIAS*

**Autora:** Sindy Yoryani Suárez Carrillo

C.I 13.303.408

**Tutor:** Fanny Rubio Caldera

C.I.: 5.969.869

**Año:** 2005

**Resumen**

La Constitución de la República Bolivariana de Venezuela (1999) trae profundas transformaciones tendentes a desarrollar un Régimen de Responsabilidad Patrimonial de la Administración Pública, cónsono con los sistemas modernos aplicados en los Estados democráticos del mundo. Sin embargo, a nivel legislativo, las innovaciones propuestas no se han dado con toda la magnitud esperada y se considera que todavía está estancada en viejas concepciones que le mantienen al Estado privilegios y prerrogativas procesales que hacen difícil ejecutar sentencias en contra de la Administración. Las disposiciones constitucionales referentes a la Responsabilidad Patrimonial del Estado se contemplan, principalmente en los artículos 140 y 259. La observación de esta situación condujo a la realización de la presente investigación, que tiene por objetivo determinar la responsabilidad patrimonial del Estado en los casos de responsabilidad sin falta o por sacrificio particular, acorde con lo establecido en la Constitución de la República Bolivariana de Venezuela, y su efectividad en la ejecución de sentencias condenatorias. La metodología utilizada es de tipo documental y descriptiva, sigue el método analítico. Las fuentes utilizadas: el texto Constitucional, Ley Orgánica de la Procuraduría General (2001), Ley Orgánica del Tribunal Supremo de Justicia (2004). Como instrumentos se trabajó con el registro de notas, fichaje y subrayado. La investigación permite recomendar la aplicación de las normas constitucionales, con el fin de aminorar el efecto que causan las disposiciones legales que prevén privilegios y prerrogativas extremas a favor del Estado, que actualmente no tienen justificación y requieren ser adecuadas a las realidades sociales para resarcir los daños y perjuicios que pudieran ser ocasionados a los administrados.

**Descriptor:** Responsabilidad sin Falta. Efectividad. Sentencias condenatorias.