



**UNIVERSIDAD CATÓLICA DEL TÁCHIRA  
VICERRECTORADO ACADÉMICO  
DECANATO DE INVESTIGACIÓN Y POSTGRADO**

**IMPACTO DE LA INDUSTRIA TRANSFORMADORA DEL PLÁSTICO  
FRENTE AL PROCESO PRODUCTIVO, LA EXPORTACIÓN Y LA  
INTEGRACIÓN REGIONAL EN EL ESPACIO FRONTERIZO DEL  
MUNICIPIO PEDRO MARÍA UREÑA DEL ESTADO TÁCHIRA**

**Autor:** Gómez R., Daniela K.  
**Tutor:** M.Sc. Jesús Santiago Gómez Guerrero

San Cristóbal, noviembre de 2020

## APROBACIÓN DEL TUTOR

En mi carácter de tutor del Trabajo de Grado presentado por Daniela Karolina Gómez para optar al Título de Especialista en Relaciones Económicas Internacionales cuyo título es “IMPACTO DE LA INDUSTRIA TRANSFORMADORA DEL PLÁSTICO FRENTE AL PROCESO PRODUCTIVO, LA EXPORTACIÓN Y LA INTEGRACIÓN REGIONAL EN EL ESPACIO FRONTERIZO DEL MUNICIPIO PEDRO MARÍA UREÑA DEL ESTADO TÁCHIRA”.

Considero que este trabajo reúne los requisitos y méritos suficientes para ser sometido a la evaluación correspondiente.



M.Sc. Jesús Santiago Gómez Guerrero

C.I: V-16.983.710

## DEDICATORIA

Nunca habrá palabras para expresar el sentimiento que me embarga momento, solo me resta darle gracias a Dios y la Virgen por iluminar cada paso que doy.

Es de expresar el eterno agradecimiento al hombre que me dio la vida, mi Padre, hombre que estuvo a mi lado en cada paso dado, hombre que confió en mí y me daba cada palabra de aliento a seguir adelante; unos de sus sueños era verme culminar este proyecto de vida, “Padre a ti dedico especialmente este triunfo, sé que no te defraudé y que en mis nuevos pasos a mi lado estarás como siempre. Te Amo...”

De igual forma deseo dedicar este triunfo a mi Tutor Santiago Gómez quien me orientó en todo momento para que se lograra el fruto de esta investigación.

Y sin dejar a un lado dedico esta meta cumplida a cada uno de mis familiares y amigos que han estado para mí.

Gracias, gracias.

# ÍNDICE GENERAL

PP

|   |     |
|---|-----|
| DEDICATORIA .....   | iii |
| ÍNDICE GENERAL.....   | iv  |
| RESUMEN.....  | vi  |
| INTRODUCCIÓN .....  | 1   |
| CAPÍTULO I.....   | 14  |
| PERFIL DE LAS EMPRESAS UBICADAS EN EL MUNICIPIO PEDRO<br>MARÍA UREÑA CON OPCIÓN A EXPORTAR EN RELACIÓN AL<br>DESEMPEÑO LABORAL Y PRODUCTIVO .....   | 14  |
| Antecedentes .....  | 14  |
| Bases teóricas .....  | 17  |
| Políticas comunitarias para el desarrollo fronterizo.....   | 17  |
| La Zona Económica Especial y los propósitos integracionistas. ....  | 21  |
| Aspectos metodológicos.....   | 26  |
| Presentación y análisis de resultados.....  | 27  |
| CAPÍTULO II.....  | 36  |
| INTERCAMBIO COMERCIAL ENTRE VENEZUELA Y COLOMBIA EN LA<br>INDUSTRIA DEL PLÁSTICO .....  | 36  |
| Antecedentes .....  | 36  |
| Bases teóricas .....  | 38  |
| Aspectos metodológicos.....   | 47  |
| Presentación y análisis de resultados.....  | 48  |
| CAPÍTULO III.....   | 64  |
| CRITERIOS QUE PREVALECE EN EL EMPRESARIADO DEL SECTOR<br>PLÁSTICO E INTEGRANTES DE LA SECRETARÍA DE EXPORTACIÓN Y<br>PEQUIVEN SOBRE LOS PROCESOS DE INTEGRACIÓN Y LOS<br>FACTORES PRODUCTIVOS PARA LA EXPORTACIÓN DENTRO DEL<br>PLAN DE RECUPERACIÓN NACIONAL ..... | 64  |
| Antecedentes .....  | 64  |
| Bases teóricas .....  | 67  |
| El valor de la Integración Regional frente al progreso económico. ...   | 67  |

|   |     |
|---|-----|
| Dinámica fronteriza.....  | 74  |
| Integración fronteriza.....   | 77  |
| Bases Legales .....   | 83  |
| Aspectos Metodológicos.....   | 87  |
| Presentación y análisis de resultados.....  | 88  |
| CAPÍTULO IV.....  | 94  |
| IMPACTO DE LA INDUSTRIA TRANSFORMADORA DEL PLÁSTICO<br>FRENTE AL PROCESO PRODUCTIVO, LA EXPORTACIÓN Y LA<br>INTEGRACIÓN REGIONAL EN EL ESPACIO FRONTERIZO DEL<br>MUNICIPIO PEDRO MARÍA UREÑA DEL ESTADO TÁCHIRA ..... | 94  |
| Antecedentes .....  | 94  |
| Bases teóricas .....  | 98  |
| Oportunidades de exportación desde el estado Táchira. ....  | 98  |
| Presentación y análisis de resultados.....  | 101 |
| CONCLUSIONES – RECOMENDACIONES .....  | 109 |
| Conclusiones .....  | 109 |
| Recomendaciones.....  | 111 |
| REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS.....   | 113 |

**UNIVERSIDAD CATÓLICA DEL TÁCHIRA**  
**VICERRECTORADO ACADÉMICO**  
**DECANATO DE INVESTIGACIÓN Y POSTGRADO**

**IMPACTO DE LA INDUSTRIA TRANSFORMADORA DEL PLÁSTICO  
FRENTE AL PROCESO PRODUCTIVO, LA EXPORTACIÓN Y LA  
INTEGRACIÓN REGIONAL EN EL ESPACIO FRONTERIZO DEL  
MUNICIPIO PEDRO MARÍA UREÑA DEL ESTADO TÁCHIRA**

**Autor:** Gómez R., Daniela K.  
**Tutor:** M.Sc. Jesús Santiago Gómez  
**Año:** 2020

**RESUMEN**

El trabajo que se presenta a continuación se enfoca en analizar el impacto de la Industria Transformadora del Plástico frente al proceso productivo, la exportación y la integración regional en el espacio fronterizo del municipio Pedro María Ureña del estado Táchira. Se plantearon como objetivos específicos: (1) Describir el perfil de las empresas ubicadas en el municipio Pedro María Ureña; (2) Indagar sobre el intercambio comercial entre Venezuela y Colombia en los últimos cinco años; (3) Identificar los criterios que prevalecen en el empresariado del sector plástico e integrantes de la Secretaría de Exportación y Pequiven sobre los procesos de integración y factores productivos para la exportación dentro del plan de recuperación nacional; (4) Determinar el impacto de la Industria Transformadora del Plástico frente al proceso productivo, la exportación y la integración regional. Con relación a los aspectos metodológicos: investigación enmarcada en un modelo cualitativo, tipo documental, basada en la obtención y análisis de datos procedentes de fuentes impresas, publicaciones en la Web, profundizando el conocimiento con fuentes bibliográficas, destacando el criterio y enfoque de la investigadora para aportar nuevas ideas basadas en el marco teórico consultado. Conclusiones: En razón de identificar las empresas ubicadas en el municipio Pedro María Ureña con opción a exportar dentro del proceso de integración para la representación de las áreas industriales en la cadena productiva del plástico, el desarrollo y la integración regional se reitera el emprendimiento las áreas industriales se afianzan en criterios de estímulo hacia el sector plástico, metalmecánico, textil y manufacturas. Prevalecen las alianzas entre el estado y la empresa privada. Es necesario apalancar la transformación de la industria de cara a un proceso dinámico, integral y descentralizado que permita planificar, ejecutar, controlar y evaluar el quehacer empresarial e industrial haciendo énfasis en la infraestructura, mantenimiento y fortalecimiento de los centros industriales, mano de obra técnico-profesional y desarrollo autónomo del país, incrementando el rol dinámico de la economía regional de frontera.

**Descriptores:** Impacto, industria transformadora, plástico, proceso productivo, exportación, integración.

## INTRODUCCIÓN

Al dejar atrás el siglo XX y entrar al siglo XXI, se experimentan algunos avances sociales y científicos. Se observa como desde que empezó la Revolución Industrial en el siglo XVIII, significó la etapa de escenarios para perfeccionar técnicas, métodos y organizaciones nunca pensados o imaginados antes. En tal sentido, las tecnologías y la articulación de sistemas han permitido la creación de inventos que han llevado el hombre a la luna y con sólo presionar un botón se han registrado las imágenes del mundo de momentos noticiosos en un estimado de tiempo inmediato.

Sin duda, la clave de la sociedad actual es de, uno u otro modo, la capacidad de procesar la cantidad de información de la cual se dispone, gracias a los procesos tecnológicos junto a la visión y al conocimiento del ser humano<sup>1</sup>.

De allí el cimiento educativo para la concepción del uso idóneo de técnicas y métodos para distintos conglomerados de personas e industriales que optan por el uso de aparatos y dispositivos para responder adecuadamente a las demandas del mundo y la cotidianidad. Desde este enfoque, “el hombre ha ido buscando la manera de facilitar el proceso de su evolución y a medida que pasa el tiempo, inventa mecanismos más sofisticados para satisfacer sus necesidades primordiales en base a la perfección<sup>2</sup>”, por lo que las empresas manufactureras informales o que aun no se han industrializado del todo fabrican sus productos a un mercado pequeño, pasando de acuerdo a su comercialización y ampliación en el mercado hacia la industrialización logrando así satisfacer las necesidades de

---

1 Blázquez, F. (2001). Sociedad de la información y comunicación. Consejería de Educación, Ciencia y Tecnología Mérida, Mérida.

<sup>2</sup> Galindez, J. (s/f). La industrialización y el empresario en Venezuela. En línea: <https://www.gestiopolis.com/la-industrializacion-y-el-empresario-en-venezuela/> [Consulta: Agosto, 2020]

un nuevo mercado aún mayor y exigente al querer obtener productos de calidad, por lo tanto las industrias deben velar por ofrecer trabajo de calidad modificando las propiedades de un recurso material o simbólico cualquiera, para aumentar la utilidad para sí y para otros, con la finalidad última de obtener de ellos medios de subsistencia.

Conforme a esto, “la industria se caracteriza por ser maquinista y se apoya en la mano de obra; mientras la fábrica se afianza en el taller<sup>3</sup>”; por tanto, la revolución industrial nacida del maquinismo contribuye al cambio socioeconómico y cultural de la historia. Del mismo modo se sostiene que “los cambios ocurrieron entre fines del Siglo XVIII y principios del XIX y comenzó en el Reino Unido, hoy la quinta economía mundial<sup>4</sup>”.

Los hechos anteriormente expuestos evidencian grandes cambios industriales y sociales que desde el punto de vista de los trabajadores experimentaron una transformación industrial que era inevitable. En consecuencia, la evolución se desarrolla para mejorar el mercado y satisfacer las demandas de distribución. Con esto, la diferenciación de los productos entre las empresas, revela la profundidad y la amplitud de la industria en su conjunto. Por estas razones, al revisar documentos de Briceño<sup>5</sup>, se encuentra que “la incorporación de un equipo humano capacitado, entrenado y orientado al servicio, garantiza una mayor demanda, porque la industria es una de las piezas claves para mantener un crecimiento sostenido.

Desde este ángulo, la empresa manufacturera debe buscar satisfacer la demanda de sus consumidores actuales sino por el contrario del mercado

---

<sup>3</sup> López, O. (2012). *Culturas híbridas*. Estrategias para entrar y salir de la modernidad. Editorial Buenos Aires. Paidós. p.34

<sup>4</sup> Salazar, T. (2012). *Zona Económica Especial- Ureña*. Editorial Simón Rodríguez. p.123

<sup>5</sup> Briceño, J. (2011). *Integración Regional y Economía*. Editorial Episteme. p.88

potencial, promoviendo al sector exportador no petrolero con bienes de alto contenido de valor agregado. Bajo esta premisa, la industria del plástico ha experimentado una evolución creciente en el mercado y se describe con empresas registradas, muchas de ellas vinculadas a zonas industriales, lo que permite tener una idea inicial del tamaño.

Por esto, técnicamente los plásticos según García<sup>6</sup>: “son sustancias de origen orgánico formadas por largas cadenas macromoleculares que contienen en su estructura carbono e hidrogeno principalmente”. En este sentido, hay afinidad con las familias de los polímeros para la obtención de piezas plásticas, luego de la cadena del proceso productivo.

Por las razones expuestas anteriormente, se prioriza el desarrollo del sector industrial en Venezuela, principalmente, en las zonas fronterizas a través del sector plástico en el municipio Pedro María Ureña del estado Táchira por medio de las exportaciones no tradicionales y dejar a un lado la dependencia que por años ha tenido de la renta petrolera. Venezuela está buscando fortalecer la industrialización de los procesos productivos del sector plástico nacional, con el objetivo de dejar a un lado solo la renta petrolera, en Venezuela actualmente funcionan industrias del sector plástico distribuidas en los estados Carabobo, Monagas, Zulia, Miranda y Táchira. En el caso específico del municipio Pedro María Ureña, se busca la necesidad de que se industrialice esta zona para que se realicen exportaciones no tradicionales y que pudieran ser ventajosas por la cercanía con frontera a Colombia y el fácil acceso a ese mercado.

---

<sup>6</sup> García, M. (2015). *Convivencia de Fronteras*. El caso colombo-venezolano. En Aldea Mundo, Revista sobre Fronteras e Integración N.17, Pp. 88-99. CEFI-ULA, San Cristóbal Venezuela. p.99

Es importante destacar entonces que con las diecinueve (19) industrias de plástico en el Estado, listas para exportar productos hacia Colombia, se certifica el impulso de un modelo productivo basado en la industrialización. De ahí, la necesidad de verificar el procedimiento técnico para la ubicación de bienes y servicios a partir de insumos junto a la transformación de una serie de materias primas para convertirlas en artículos mediante la manufactura e injerencia en la petroquímica. Por ser la zona de frontera ubicada en Ureña del estado Táchira uno de los espacios fértiles para el gran polo industrial y el desarrollo, el éxito de la inversión en mercados internacionales apuestan a ingresos y empleos. Otro elemento que llama la atención en el problema está representado en la adquisición de materia prima; pero también la autogestión en razón de romper con la economía rentista. Frente a esto, Balza<sup>7</sup> considera que las alianzas con Pequiven son vitales para el logro de resultados positivos:

La situación que enfrentan actualmente las industrias de plástico en Venezuela coloca en una opción difícil la obtención de materias primas y con ello cuesta arriba la proyección de su comportamiento a largo plazo; de ahí, que las empresas productoras de plástico Propilven, Pequiven y Petroplas, que producen polietilenos son las encargadas de proveer resinas derivadas del etileno y propileno.

En este sentido, podrían existir ciertas dificultades para las empresas de plástico de la zona de estudio, respecto a la obtención de materias primas y las limitaciones de movilidad de Venezuela a Colombia y viceversa. Por ello, es indispensable que el Estado y la empresa unan esfuerzos en pro de potenciar la productividad de las zonas apegadas a la realidad, por cuanto, el logro productivo podría verse mermado. Se detecta entonces que los efectos de las alianzas desde lo mixto y lo privado evidencia el valor para fortalecer

---

<sup>7</sup> Balza, A. (2010). Usos y discursos teóricos sobre la vida cotidiana en frontera. Barcelona. p.22

el sector industrial, el cual se ha visto afectado como consecuencia de la renta generada a lo largo del tiempo.

Se desprenden entonces las razones por las cuales el estudio investigativo es viable y se determinan los siguientes aspectos:

a) Los procesos de integración y cooperación son determinantes en razón de las alianzas comerciales con otros países para producir, abastecer y luego exportar.

b) Es primordial consolidar la agenda industrial junto a una infraestructura de servicios (materia prima, condiciones climáticas y el trabajo tesonero de los habitantes que suelen hacer vida económica en dichos espacios para acentuar una mayor racionalización de las industrias existentes y la creación de nuevas formas de producción).

c) La base de un fondo petroquímico con capital semilla podría garantizar la compra de materia prima.

d) Fortalecer la integración regional a través de una base exportadora (sector plástico).

Dentro de este contexto, es de interés analizar las distintas situaciones que se puedan fijar en la industria del plástico, sobre todo en las empresas que se consideran listas para exportar en aras de promover la apertura de mercados, las nuevas economías, servicios adecuados y el avance tecnológico que imponen un nuevo modelo de negocios necesarios, además de una infraestructura adecuada para cumplir con los cometidos productivos. En consecuencia, el impacto de la industria del plástico podría traducirse en una necesidad para atender las demandas de recurso humano calificado encaminados en coadyuvar al desarrollo de la región.

Ante la visión del empresariado de la Zona Económica Especial del municipio Pedro María Ureña del estado Táchira en Venezuela, los integrantes de la Secretaría de Exportación y Pequiven, coincidieron en apoyar las iniciativas de apalancamiento proyectadas por el gobierno nacional y regional para la industria transformadora del Plástico. Desde este enfoque, se encontró motivación por los incentivos para la obtención de materia prima, la valoración en términos monetarios, de los costos y beneficios asociados directos e indirectamente a la ejecución y operación de la ZEE. Es importante para el empresariado consultado, la instalación de sectores productivos de acuerdo con las ventajas comparativas y la vocación productiva en la zona de frontera (Ureña). Pero es interesante, un programa de desarrollo que señalen acciones necesarias a incluir en cuanto al ordenamiento territorial y las características de las obras de infraestructura de transporte, comunicaciones, logística, energética, hidráulica y ambiental.

Es destacable, las políticas públicas que deberían establecerse para lograr los objetivos de fortalecer el capital humano, la seguridad pública, la innovación y el desarrollo científico – tecnológico, aprovechamiento de las tecnologías de la información y comunicación, así como el acceso a Internet y otras políticas al apoyo de financiamiento para fortalecer la Industria Transformadora del Plástico. Dentro de los factores preocupantes están los referidos la provisión de servicios de soporte para inversionistas, la promoción del encadenamiento productivo de pequeñas y medianas empresas, entre otras, así como la incorporación de insumos nacionales a los procesos productivos y el fomento a la creación.

Dicha situación se mejora con la atención primordial del estado venezolano y las orientaciones gubernamentales regionales para impulsar las exportaciones y crear empleos para contribuir al desarrollo económico. Ante

esto, también se vincula el aumento de ingresos en divisas, aceptar inversiones conjuntas y formar proveedores dentro del territorio fronterizo.

Ante tales virtudes, se desprenden las motivaciones que orientan la formulación del problema e interrogantes viables para nutrir la intención del estudio a investigar donde cabe preguntarse: ¿Cuál sería el impacto de la Industria Transformadora del Plástico frente al proceso productivo, la exportación y la integración regional en el espacio fronterizo del municipio Pedro María Ureña del estado Táchira?, en este sentido la sistematización del problema se enfoca en: ¿Cuál es el perfil de las empresas con opción a exportar en relación a su desempeño laboral en pro del desarrollo autónomo del país en los procesos de integración?; ¿Cómo ha sido el intercambio comercial entre Venezuela y Colombia durante los últimos cinco años en la industria del plástico?; ¿Qué criterios prevalecen en el empresariado del sector plástico e integrantes de la Secretaría de Exportación y Pequiven sobre los procesos de integración y los factores productivos para la exportación dentro del plan de recuperación nacional?; ¿Cómo ha sido el impacto de la Industria Transformadora del Plástico frente al proceso productivo, la exportación y la integración regional en el espacio fronterizo del municipio Pedro María Ureña del estado Táchira?

De allí se desprenden los siguientes objetivos

Objetivo General: Analizar el impacto de la Industria Transformadora del Plástico frente al proceso productivo, la exportación y la integración regional en el espacio fronterizo del municipio Pedro María Ureña del estado Táchira.

### Objetivos Específicos:

1 Describir el perfil de las empresas ubicadas en el municipio Pedro María Ureña con opción a exportar en relación al desempeño laboral y productivo.

2. Indagar sobre el intercambio comercial entre Venezuela y Colombia durante los últimos cinco años en la industria del plástico.

3. Identificar los criterios que prevalecen en el empresariado del sector plástico e integrantes de la Secretaría de Exportación y Pequiven sobre los procesos de integración y los factores productivos para la exportación dentro del plan de recuperación nacional.

4. Determinar el impacto de la Industria Transformadora del Plástico frente al proceso productivo, la exportación y la integración regional en el espacio fronterizo del municipio Pedro María Ureña del estado Táchira.

En este sentido, varias son las razones de interés para la realización del presente trabajo de investigación; y una de ellas se enfoca en la importancia para la región que la industria transformadora del plástico incremente roles productivos dentro de los procesos empresariales frente a los aportes y dinámicas que implican los procesos de integración. Por consiguiente, las alianzas que apuesten al impulso productivo suponen la ejecución de una manufactura local dentro de lo cualitativo y cuantitativo del sector. En este sentido, el plan de negocios explica cómo funciona y cómo está compuesta la empresa en razón del impulso al trabajo socio productivo con el fin de observar la demanda de productos de plástico y sus propiedades de resistencia. Por esto, es primordial puntualizar las estrategias de la industria en observancia a la especialización productiva, la variedad de factores,

productos y de servicios para de fortalecer la integración y la economía en determinado entorno fronterizo.

La justificación teórica busca ampliar y profundizar los enfoques teóricos en función de contribuir a investigaciones futuras sobre el tema e igualmente ofrecer contenidos que sustenten explicaciones al problema identificado al analizar el impacto de la Industria Transformadora del Plástico frente al proceso productivo, la exportación y la integración regional en el espacio fronterizo del municipio Pedro María Ureña del estado Táchira. Se busca entonces sustentar las iniciativas de la investigación, que resalte la oferta de exportación, el trabajo fronterizo y la demanda de los productos del sector plástico en estas zonas de frontera, y como estos se ven involucrados en la transformación de esta iniciativa de industria.

De este modo, se pretende recurrir a la revisión documental en fuentes publicadas en le Web referente al comercio entre Venezuela y Colombia durante los últimos cinco años, en la intención de ampliar y renovar la información propia del estudio dentro de lo que precisan las competencias útiles y aplicables en los modos de producción ya que cada industria se especializa en ciertos productos plásticos. Ahora bien, el aporte de esta investigación que se realizará al empresariado vinculado con el sector transformador del plástico, representante de Pequiven y la Secretaría de Exportación del estado Táchira, lo que servirá de herramienta metodológica para estudios posteriores versados en el presente tema y en la zona de frontera antes citada.

Visto de esta forma la justificación práctica estará definida por los logros hacia posibles soluciones que en materia de la ejecución de situaciones referidas a la producción y exportación enmarquen una práctica de la construcción del conocimiento útil y transformador para motorizar el

desarrollo. Aun cuando, los modelos de desarrollo apuntan a una mano de obra potenciada de acuerdo a las realidades de cada región; crece el incentivo sobre las necesidades de una empresa que asiente el crecimiento con equidad; amén de la tecnología para el ejercicio diario de producción que posteriormente se ven reflejadas en la afirmación técnica para la inversión.

Mientras la justificación económica se documenta en las posibilidades del éxito desde el punto de vista financiero y evaluar posibilidades del éxito para atraer inversionistas. De allí los planes, estrategias y técnicas dirigidos a socios e inversionistas, dada la factibilidad de fabricación de bienes, mediante transformaciones de la materia prima en productos terminados. Si esto es así, se reitera una infraestructura de laboratorios para la síntesis, análisis, caracterización, transformación y desarrollo de polímeros y productos plásticos.

En este sentido, las herramientas de diseño y simulación para el desarrollo de artículos plásticos y sus moldes apalancan la oferta de la industria en cuestión. Dentro de estos esquemas, no sólo está transformando la orientación sectorial de las economías y la distribución regional de la actividad económica mundial; sino que el propio lugar de trabajo ha experimentado transformaciones profundas, que a su vez, han determinado modificaciones significativas en los perfiles del trabajador; en este contexto, tanto la demanda como la oferta de formación profesional han cambiado diametralmente. Se plantea entonces, un tema que favorece el sector industrial de la región donde la diversificación de la producción adquiere fortalecimiento por las bondades referidas a la industria, el comercio e incorporación de mano de obra.

Con relación a los aspectos metodológicos, para Hernández, Fernández y Batista<sup>8</sup> están referidos a: “Cómo se realizará la investigación, muestra el tipo y diseño de la investigación, población, muestra, técnicas e instrumentos para la recolección de datos, validez y confiabilidad y las técnicas para el análisis de datos”. La investigación se encuentra enmarcada en un enfoque cualitativo de nivel analítica y diseño es bibliográfico/documental, donde Hurtado<sup>9</sup>, define el método analítico como:

Es aquel que descompone la realidad en múltiples factores o variables, cuyas relaciones y características son estudiadas mediante fórmulas estadísticas. Muchas veces estudian sólo partes de la realidad, determinada población o solo ciertas variables. Determinar el área que abarcará el estudio, la población y las variables de las que se ocupará es lo que se hace cuando se delimita el problema.

Por lo tanto, la investigación se basa ya que se basa en la obtención y análisis de datos procedentes de fuentes impresas u otros tipos de documentos. Al respecto Arias<sup>10</sup> plantea que la investigación documental es: “un proceso basado en la búsqueda, recuperación, crítica e interpretación de datos secundarios, es decir, los obtenidos y registrados por otros investigadores en fuentes documentales: impresas, audiovisuales o electrónicas”.

De los anteriores señalamientos se destaca que la investigación tuvo como objetivo profundizar el conocimiento con apoyo de fuentes bibliográficas, y se destacó en ella el criterio y el enfoque de la investigadora para aportar nuevas ideas basadas en el marco teórico consultado.

---

<sup>8</sup> Hernández, Fernández y Baptista. (2010). Metodología de la *Investigación*. 6ta edición. Hill Educación.

<sup>9</sup> Hurtado, L. (2008). Paradigmas y métodos de investigación. Episteme Consultores Asociados C. A. p.73

<sup>10</sup> Arias, F. (2010). *Metodología de la Investigación*. Anagrama. Madrid. p.27

Con relación al diseño de la investigación fue bibliográfico, y que la Universidad Santa María<sup>11</sup> señala como:

Es el diseño bibliográfico básico de las investigaciones documentales, ya que a través de la revisión de material documental de manera sistemática, rigurosa y profunda se llega al análisis de diferentes fenómenos o la determinación de la relación entre variables.

El concepto anterior infiere que el diseño bibliográfico es el más oportuno para una investigación documental del cual se puede obtener importante información concerniente al tema que se investiga.

En cuanto al procedimiento aplicable a la investigación, la Universidad Santa María<sup>12</sup>, enuncia que: “En este punto se deben describir brevemente las etapas y/o fases que se cumplieron para la realización de la investigación e identificar y definir los métodos y técnicas aplicadas”. En este mismo orden de ideas la mencionada Universidad Santa María<sup>13</sup> plantea que el “Método es el camino a seguir mediante una serie de operaciones fijadas de manera voluntaria, reflexiva y planificada, para alcanzar un determinado fin que puede ser material o conceptual.”.

Con estas bases, pudiera afirmarse que la investigación reitera en la productividad de la industria transformadora del plástico como eje formal para la reactivación económica del estado y muy específicamente de la zona fronteriza ubicada en el municipio Pedro María Ureña, la cual cuenta con un parque industrial idóneo para el ejercicio productivo empresarial de prósperos resultados. Por ello la investigación se desarrolla en cuatro capítulos dando

---

<sup>11</sup> Universidad Santa María. (2000). Manual para la Elaboración y Presentación de los Trabajos Especiales de Grado (Especialización). Caracas. Venezuela. p.44

<sup>12</sup> Universidad Santa María. (2000). Manual para la Elaboración y Presentación de los Trabajos Especiales de Grado (Especialización). Caracas. Venezuela. p.45

<sup>13</sup> Universidad Santa María. (2000). Manual para la Elaboración y Presentación de los Trabajos Especiales de Grado (Especialización). Caracas. Venezuela. p.46

cumplimiento a cada uno de los objetivos propuestos, estructurados de la siguiente manera:

I. Descripción del perfil de las empresas ubicadas en el municipio Pedro María Ureña con opción a exportar en relación al desempeño laboral y productivo. II. Indagación sobre el intercambio comercial entre Venezuela y Colombia durante los últimos cinco años en la industria del plástico. III. Identificación de los criterios que prevalecen en el empresariado del sector plástico e integrantes de la Secretaría de Exportación y Pequiven sobre los procesos de integración y los factores productivos para la exportación dentro del plan de recuperación nacional. IV. Determinación del impacto de la Industria Transformadora del Plástico frente al proceso productivo, la exportación y la integración regional en el espacio fronterizo del municipio Pedro María Ureña del estado Táchira. Una vez finalizadas estas etapas la investigadora se formó una idea general para llegar a la elaboración de sus propias conclusiones.

## CAPÍTULO I

### PERFIL DE LAS EMPRESAS UBICADAS EN EL MUNICIPIO PEDRO MARÍA UREÑA CON OPCIÓN A EXPORTAR EN RELACIÓN AL DESEMPEÑO LABORAL Y PRODUCTIVO

#### Antecedentes

En cuanto a los antecedentes, Arias<sup>14</sup> los considera como los trabajos de investigación que anteceden a la investigación presentada es decir, aquellos trabajos donde se hayan manejado las mismas variables o se detecten objetivos similares, además sirven de guía al investigador y le permiten hacer comparaciones y tener ideas de cómo se trató el problema en esa oportunidad.

Desde este ángulo, se determinó la atención hacia los parámetros teóricos que enmarcan los objetivos de la investigación en sus distintas variables y dimensiones; cuyos fines enmarcan ámbitos de la integración regional, flujos de comercio, exportación y productividad. Bajo estos esquemas se amplían las condiciones para que los agentes económicos de la industria del plástico reiteren la intensificación del intercambio comercial.

Bajo este enfoque en España el investigador Sierra<sup>15</sup>, presenta un estudio para la Asociación Nacional de Industriales del Plástico, la cual agrupa las empresas que trabajan en el sector de la transformación del plástico con más de 300 empresas asociadas y se titula: "Competitividad en la Transformación del Plástico para Exportar"; cuyo caso está enfocado en la

---

<sup>14</sup> Arias G. (2012) "El proyecto de Investigación Introducción a la metodología científica" Editorial Episteme. Quinta Edición. Caracas. Venezuela. 2006. Pág. 18.

<sup>15</sup> Sierra, Y. (2013). *Transformación del Plástico para exportar. Empresas de Plástico en España*. U.E. Asociación Nacional de Industriales del Plástico.

industria del plástico e impulso de calidad de vida para la sociedad, respetando al máximo el medio ambiente. Cuyo propósito fue demostrar el valor de la exportación con base en la calidad y progresión de los valores productivos. Por tanto, la visión empresarial y los ciudadanos las resalta como determinantes para sostener el caso de estudio por considerar el sector plástico como vital para la economía española por el potencial de ganancias. En este estudio el autor basó su metodología en el paradigma cuantitativo: recogió, procesó y analizó datos numéricos sobre variables previamente determinadas (el negocio, integración, comercio, complementariedad, productividad y sociedad). Así a través de un diseño experimental aplicó la encuesta social a un grupo de (20) ciudadanos con diversidad de criterios de consumo; (30) empresarios (muestra representativa) con el objeto de buscar la causa real del fenómeno, con lo cual explica, controla y predice el caso de estudio.

En tanto, los resultados se enfocan en que para garantizar el nombre de España como líder mundial en plasticultura y la viabilidad de la mayor utilización de los plásticos junto al reciclaje traducen cambios en los compromisos políticos, sociales y culturales mirando siempre hacia la integración comercial-productiva (exportación) para promover la complementariedad regional. Pero también propone reducir los impactos negativos de las actividades económicas y de otro tipo, tomando como referencia la preservación del medio ambiente en avance al desarrollo sostenible a partir de recursos naturales como petróleo, gas natural, carbón y sal común.

La anterior investigación registra su importancia para el presente estudio por los aportes y lecciones que fundamentan la calidad productiva y el desempeño exportador como vital para la relación de escenarios competentes vinculados con la empresa; así como el desempeño de la

región con énfasis en el sector plástico. Dentro de estas premisas, también se captura la manera de asegurar el fomento de las exportaciones con los mercados internacionales a través de encuentros empresariales, los mecanismos financieros (relación inter-regional con Estados Unidos y Europa).

Cabe mencionar el trabajo realizado por Romero<sup>16</sup>, en el Táchira titulado “La transformación de la dinámica fronteriza en el Táchira”. La investigación se caracterizó por ser documental. Destacando el investigador en sus hallazgos: que entre el año 2015 y 2016 la frontera en el estado Táchira, que siempre se caracterizó por ser muy dinámica y activa, fue impactada negativamente, por una serie de medidas gubernamentales, que lejos de favorecer el desarrollo sostenible de la zona, la ha sometido a un control político del gobierno central. El estado de excepción y la Ley Orgánica de Fronteras se unen como medidas políticas para la transformación de la zona fronteriza, imponiendo un modelo político que lesiona la autonomía local y aleja al ciudadano de la posibilidad de incidir e influir en el desarrollo local. El fracaso de las políticas de frontera es evidente con sólo visitar la frontera colombo-venezolana en el estado Táchira y evocar, al mismo tiempo, lo que esa zona fue en el pasado.

En referencia a la transformación fronteriza en el Táchira, en un año entre Colombia y Venezuela, se caracterizó por ser dinámica, solidaria, libre y compleja por su propia realidad intercultural, ha sido transformada y tomada por el gobierno central presidido por Nicolás Maduro Moros con el apoyo de la Fuerza Armada Nacional Bolivariana (FANB). Los cambios ocurridos desde agosto 2015 cuando, de manera unilateral, se cerró la frontera con

---

<sup>16</sup> Romero, C. (2016). La transformación de la dinámica fronteriza en el Táchira. Universidad de los Andes, Venezuela. En línea: <https://www.redalyc.org/jatsRepo/543/54351091007/html/index.html>. Consulta Octubre, 2020

Cúcuta entre San Antonio, municipio Bolívar y Ureña, municipio Pedro María Ureña, a agosto 2016, quedarán registrados para la historia, como los tiempos más oscuros de la historia tachirensis y de las políticas fronterizas. El estado de excepción empezó a cubrir de excepcionalidad a todo el territorio nacional y la frontera viva del Táchira fue el punto inicial de esa política de Estado que para el cierre del año 2016 está vigente pero ahora para todo el territorio nacional.

## **Bases teóricas**

### **Políticas comunitarias para el desarrollo fronterizo.**

A pesar de los vaivenes por los que ha atravesado la integración andina, Colombia y Venezuela considera López<sup>17</sup>, “han experimentado significativos incidentes que llegaron a causar malestar, cuando no recriminaciones mutuas entre Bogotá y Caracas”. Agrega en otro apartado, que “son dos países que comparten una extensa y muy activa frontera común, y que están acostumbrados a enfrentar de vez en cuando situaciones complicadas en su relación bilateral (la recordada Corbeta Caldas en 1987). Se ven entonces, varios momentos y décadas donde se fundamentan relaciones para potenciar los elementos comunes, por encima de las eventuales diferencias, es decir la integración y cooperación antes que el conflicto.

Desde este enfoque, los incidentes fronterizos caracterizados por ataques de la guerrilla a territorio venezolano; acusaciones de paso a territorio venezolano por parte de miembros de la Guardia Nacional Bolivariana y la violación de derechos humanos de ciudadanos colombianos;

---

<sup>17</sup> López, O. (2012). *Culturas híbridas*. Estrategias para entrar y salir de la modernidad. Editorial Buenos Aires. Paidós. p.88

el desalojo de campesinos colombianos asentados en la Serranía de Perijá; el problema del robo de vehículos en el vecino país; el secuestro de ganaderos y comerciantes; el problema del narcotráfico y la situación económica en Venezuela, han hecho presagiar un progresivo deterioro de la relación. Cabe acotar, que Venezuela no pertenece a la Comunidad Andina de Naciones (CAN) y la salida unilateral por parte de Venezuela en 2016 ocasionó fracturas al desarrollo productivo, afectando las prósperas relaciones que contribuyen a la integración y cooperación de la región.

Es por ello, que a partir de la creación de la Zona Económica Especial (ZEE) se incorporan una serie de bondades a las empresas, por ejemplo, se benefician de los acuerdos de comercio internacional suscritos por la República, mientras las importaciones necesarias de equipos u otros insumos para la operatividad de la ZEE no causarán impuestos ni derechos arancelarios. Por esto, la finalidad de adecuar el proceso productivo a la exportación, gozarán de protección fiscal de bienes y servicios producidos en dichos espacios empresariales.

Sin embargo, para buscar una salida sin confrontaciones, que mantuviera el esquema de integración, según Flores<sup>18</sup>, por encima de los incidentes coyunturales, se reactivaron los mecanismos de cooperación existentes, o se crearon otros, tales como las Comisiones de Vecindad y Asuntos Fronterizos; la Comisión Negociadora y las visitas oficiales de Jefes de Estado de ambos países han ejercido influencia en mantener lazos de cooperación. “Los dos países comparten una frontera común de 2.219 kilómetros, habitada por cerca 7 millones de personas. En alguna parte, hay actividades permanentes que la convierten en la frontera más activa de América Latina”. Desde este ángulo, son muchos los problemas que con frecuencia alteran el normal

---

<sup>18</sup> Flores, R- (2016). *Comercio y Productividad*. Anagrama. Madrid. p.172

desarrollo de las actividades en dicha zona. Por tanto, dicha realidad ha cambiado y lo asegura el autor, “actualmente se redujo lo que en otrora era la frontera más activa de América Latina, en un corredor peatonal que pausadamente ha permitido el paso vehicular de carga”.

La historia sostiene, según Salazar<sup>19</sup>, “que a principios de los noventa, hubo mecanismos que permitieron establecer una especie de fusibles que amortiguaban el impacto de los eventuales incidentes fronterizos”. A partir de esto, se permitió un manejo más consensual en la solución de problemas apremiantes de la agenda de frontera”. De este modo, los incidentes fronterizos continuarán mientras no se solucionen problemas estructurales y de presencia del Estado en la zona de frontera para fortalecer los mecanismos de diálogo y entendimiento que ayuden a solucionar parcialmente los impases, mientras se construyen soluciones de fondo. Con estos fines, el acercamiento no solo parte de la identidad de criterios, sino también del deseo de conciliar convergentes racionalidades que deben armonizarse para la convivencia menos traumática que lo visto en la actualidad de frontera con Colombia. Con esta base, el intercambio comercial demuestra que la frase según la cual es mucho más lo que nos une que lo que nos separa dejó de ser un mero lugar común para convertirse en una realidad tangible.

Igualmente Riguzzi<sup>20</sup>, señalaba que “los problemas entre los dos países no van a desaparecer a corto ni mediano plazo dado lo extenso de la frontera común y la cantidad de personas que habitan a uno y otro lado”. En este caso, el sentido de las percepciones debe comenzar a cambiar en la medida en que los medios de comunicación, los elementos de cultura y el

---

<sup>19</sup> Salazar, T. (2013). Cooperación Fronteriza. Editorial Simón Rodríguez. p.33

<sup>20</sup> Riguzzi, E. (2012). *Integración de la cadena productiva del plástico*. ExportPlastic Brasil. América Latina. Seminario “Teoría del Desarrollo en los Albores del Siglo XXI”. Brasil. p.77

intercambio a todo nivel, permiten valorar la productividad y cooperación del éxito en frontera. Así, en la primera década del nuevo siglo la relación colombo-venezolana empieza a sufrir una serie de crisis sucesivas que incluso anteceden a la fecha del retiro unilateral de la Comunidad Andina de Naciones (CAN) por parte de Venezuela en mayo de 2006, y se remontan a enero de 2005 con la captura del guerrillero Rodrigo Granda en Caracas, por parte de un grupo privado de hombres armados que lo condujeron hasta la ciudad de Cúcuta en Colombia.

Al revisar los planteamientos de Álvarez y Parada<sup>21</sup>, se detecta que la Comunidad Andina de Naciones (CAN) ofreció ventajas en cuanto al fortalecimiento de la democracia, defensa de derechos humanos y el bienestar social, también enfocó desventajas vistas desde lo político, “por llegar a pensar de que se está cediendo la soberanía del país, al tener que transferir competencias a un órgano supranacional, que se encargue de manejar materias comunes como los aranceles externos”. Por estas razones, los alcances y los logros de los Acuerdos de integración le pertenecen a los ciudadanos, son éstos quienes deben experimentar el proceso de integración por ser consumidores de productos, bienes y servicios, y por ende, los acuerdos de integración le pertenecen.

La apreciación, abre espacio para tocar el tema de la Decisión 459 de la Comunidad Andina de Naciones<sup>22</sup>, establece un marco de referencias para la utilización y desarrollo de los territorios de fronteras. En este sentido se destaca el interés por fortalecer globalmente la utilización y desarrollo de los territorios de frontera con las orientaciones, tanto para cada país como para

---

<sup>21</sup> Álvarez M., y Parada G. (2018). CAN. Universidad Latinoamericana y del Caribe. Caracas - Venezuela. p.85

<sup>22</sup> Gaceta Oficial del Acuerdo de Cartagena. Año XV - Número 444. Lima, 1 de junio de 1999. En línea: <http://intranet.comunidadandina.org/Documentos/Gacetas/Gace444.PDF>

el estímulo de la integración y ante el diseño de una política comunitaria para el desarrollo fronterizo. Debe señalarse que las estrategias políticas y organizativas para el tratamiento de las áreas fronterizas se basan en la consolidación de la paz, la estabilidad y seguridad subregional; el desarrollo complementario de las economías en espacios de frontera, y en la contribución de la prosperidad económica.

Las políticas comunitarias abordan importancia al encadenamiento de las acciones bilaterales y a las políticas nacionales en su complementariedad con el desarrollo subregional, y dentro de ello la significativa incorporación de las fronteras como ámbitos territoriales de alto dinamismo en el conjunto del proceso, aunque respetando las identidades culturales de sus pobladores; en tanto, en el artículo 2 de la Decisión 459, se indica que el instrumento de acción territorial por excelencia lo conformará el diseño de las Zonas de Integración Fronteriza (ZIF), “como escenarios fundamentales donde ejecutar los programas y proyectos acordados para responder a las necesidades específicas de cada ámbito”.

Se ve entonces, como se deja de lado la ambigüedad respecto a las fronteras, para explorar territorios de concreción de planes y proyectos de desarrollo sustentados en las políticas comunitarias. De ahí que, las estrategias productivas aportan una dinámica de inversiones para la industria con proveedores certificados en conjunto con la modernización del sistema aduanero: la sobre regulación, procedimientos más dinámicos, vías y accesos más ágiles respecto al control aduanero.

### **La Zona Económica Especial y los propósitos integracionistas.**

En el marco de adoptar políticas integracionistas y fomentar cambios de los modelos tradicionales, como controlar aduanas, restricciones sobre los tipos de empresas que deben establecerse en las Zonas Económicas

Especiales (ZEE); se presentan aproximaciones a un régimen de ZEE más abierto que permita la participación de las empresas nacionales junto a la iniciativa planificada de abrir ventas hacia y desde el mercado interno. Al respecto, Menéndez<sup>23</sup>, señaló:

Las Zonas Económicas Especiales (ZEE) son áreas geográficas delimitadas dentro de las fronteras delimitadas de un país donde las reglas de los negocios son diferentes, generalmente más liberales, que aquellas que prevalecen en el territorio nacional. En tal sentido son herramientas de comercio, inversión y de política industrial espacial.

Se tiene entonces, que con la ZEE hay una orientación de un mercado inversionista con propósitos exportadores con acceso a insumos importados libres de aranceles e impuestos; además de una infraestructura con armazón de fábricas y servicios básicos amparados por una gama de incentivos fiscales que incluyen la exoneración de impuestos corporativos y entornos administrativos mejorados. Cabe señalarse que las Zonas Económicas Especiales funcionan como elemento catalizador en los procesos de crecimiento económico y ajustes en una región que dan cuenta de regímenes especiales diseñados para atraer la inversión en actividades exportadoras.

En Centroamérica, por ejemplo, Romer<sup>24</sup>, consideró a varias experiencias vinculadas a las ZEE e indica que no son un fenómeno nuevo y todos los países ejecutaron programas durante o antes de la década de los 70 con el objetivo de generar empleo, consolidar la inversión directa extranjera y diversificar la canasta de exportación:

En la mayoría de los casos estos programas iniciales fueron dirigidos por el gobierno y diseñados como zonas de libre comercio tradicional.

---

<sup>23</sup> Menéndez, R. (2014). *El factor Económico-Político*. Estructura Económica y Planificación. Ministerio de Planificación. Caracas. p.38

<sup>24</sup> Romer, G. (2013). *Experiencias de Zonas Económicas Especiales*. Años 70 y 90, Facultad de Ciencias Económicas y Sociales. División de Publicaciones. Guatemala. p.518

Posteriormente, y especialmente a finales de los 80, estos evolucionaron al diseño que la mayoría mantienen en la actualidad: con el modelo de Zona Franca de Exportaciones con injerencia en el sector privado a través de parques industriales y empresas individuales de zona franca.

De allí pues, que el modelo está basado en avanzar significativamente hacia la diversificación industrial y al incremento del valor agregado de los bienes y servicios producidos en las ZEE. Por otra parte, la transformación estructural de la economía regional confiere prácticas sociales en las zonas de frontera que compaginan con la realidad progresista afrontada.

Por consiguiente, el valor integracionista de la región se destaca más cuando se revisan documentos de la Comisión Económica para América Latina (CEPAL) donde el organismo que forma parte de las Naciones Unidas fundado en 1948 reitera las teorías de Raúl Prebisch quien estableció que la situación de dependencia económica de América Latina dentro del contexto centro-periferia-mundial.

De hecho, los criterios de Prebisch avalan el intercambio comercial entre los países industrializados y los países en desarrollo y pregona un desarrollo hacia adentro, es decir sustitución de importaciones por la industrialización interna y de fomento de las exportaciones a través del Estado intervencionista (encargado de mantener las condiciones óptimas del mercado interno para las estructuras económicas que se fomenten).

En atención a lo expuesto, las Zonas Económicas Especiales reiteran la modernización del sector en cuanto a servicios industriales lo cual certifica los pasos para la integración económica y complementariedad entre naciones, desde la cooperación política conjunta de bloques integrados que comparten los mismos valores occidentales de vida y orden social, entre los que destacan, en primer lugar, el respeto a la democracia como los derechos humanos.

Se plantea entonces, una dinámica económica asertiva en los espacios de frontera en función de las actividades de industria y comercio; cuyos territorios contemplan normas aduaneras. Bajo estos enfoques se integran las ciudadelas comerciales como las define Delgado<sup>25</sup>: “instalación de empresas, las cuales producir y sacar al exterior sus materias procesadas sin generar ningún gravamen de carácter aduanero ni cambiario”.

Sin duda, hay implicación de espacios privilegiados con una ubicación estratégica, es decir, por estar generalmente contiguas a un puerto, aeropuerto o vía terrestre de fácil comunicación, facilitan el transporte de materias primas y de los bienes terminados que hayan sido objeto de proceso dentro de la ZEE, por lo cual se reducen todos los costos de producción, entrando a competir en mejores condiciones en los mercados externos.

La visión emprendedora se robustece cuando Salazar<sup>26</sup>, describe que la Zona Económica Especial de Ureña “es parte de un plan nacional para potenciar el desarrollo productivo de la nación que contribuya con la sustitución de importaciones”. Con estos soportes, se confirman los ideales de romper con la cultura del rentismo petrolero y describe más adelante las tres zonas constituidas en todo el país:

La Zona Económica Especial de Paraguaná (Falcón); la Zona Estratégica de Desarrollo Nacional Faja Petrolífera del Orinoco “Hugo Chávez”; y la Zona Económica Especial Fronteriza Ureña-San Antonio en Táchira; las cuales fueron creadas por el Ejecutivo Nacional para impulsar la producción y exportación de productos venezolanos, e incentivar las inversiones internas y extranjeras..

---

<sup>25</sup> Delgado, I, (2015). Ministerio de Comercio. República Bolivariana de Venezuela. Caracas. p.72

<sup>26</sup> Salazar, I. (2010). Zona Económica Especial- Ureña. Editorial Simón Rodríguez. p.112-1115

Específicamente la de Ureña está focalizada en la producción de los sectores manufactura, textil, calzado, talabartería, agrícola, plástico, automotriz y metalmecánico, así como la distribución y comercialización de los bienes y servicios. Por tanto, Ortega<sup>27</sup>, asegura que: “el aporte de las ciudadelas comerciales dentro de la Zona Económica Especial establecida en Ureña se convierte en un importante logro de inversión interna”; asimismo dentro de la expresión del autor, se favorecen los 29 municipios del estado Táchira y los estados vecinos del occidente del país.

Igualmente el Decreto 1.496<sup>28</sup> promulgado por el Presidente de la República Bolivariana de Venezuela, Nicolás Maduro Moros, apalanca los poblados fronterizos en 279,49 Kilómetros Cuadrados para expandir las fuerzas productivas de acuerdo con las potencialidades de cada eje de desarrollo local y supervisiones en fábricas, complejos industriales, unidades productivas, avances así como la ampliación de las líneas de producción para construir nuevas áreas para la industria.

De la misma manera, las ciudadelas comerciales representan el proyecto que fue expuesto en septiembre de 2014 por la Comisión Nacional para la Lucha contra el Contrabando. En este sentido, Arreaza<sup>29</sup>, Vicepresidente Ejecutivo, dijo en una entrevista de prensa “que a esos lugares (ciudadelas comerciales) podrían llegar ciudadanos de Colombia y comprar a precios justos para los consumidores y también para la economía venezolana”.

---

<sup>27</sup> Ortega, D (2014). Inversión y Mercado Competitivo para la integración regional. Narcea. Madrid. p.99

<sup>28</sup> Decreto N- 1.496, publicado el 3 de diciembre de 2014, en Gaceta Oficial N. 40.554 creación de Zonas Económicas Especiales y Ciudadelas Comerciales de Fronteras.

<sup>29</sup> Arreaza, J. (2014). Comisión Nacional de lucha contra el contrabando. Presidencia de la República de Venezuela.

Gracias a las cualidades de la zona de frontera ubicada en Ureña el proyecto de Zona Económica Especial propone articular todas las capacidades del país con fuentes exportadoras; también las empresas con funcionalidad industrial deberán demostrar varios requisitos los cuales los comenta Arreaza<sup>30</sup> en la misma entrevista de prensa:

Abrir cuentas bancarias en el Sistema de Banca Pública Nacional (en moneda nacional o extranjera); tener al menos 50% de participación venezolana en la instalación y desarrollo de la industria y contraer pólizas de seguros en moneda extranjera con las instituciones aseguradoras del Estado. Así, gozarán de beneficios como ser parte de los acuerdos de comercio internacional suscritos por la República tales como: suspensión del pago de impuestos como el Impuesto del Valor Agregado (IVA), servicios de aduana y otros servicios arancelarios.

Por lo tanto, se explica que los productos y servicios que se produzcan en dicha frontera, así como los bienes y sus partes procedentes del exterior gozarán de régimen preferencial en cuanto al pago de tasas arancelarias (con excepción a las de carácter sanitarios e impuestos a las ventas al mayor y consumo suntuario), así como cualquier otro impuesto nacional que grave la importación o venta de bienes y servicios; ya que, la Zona Económica Especial del eje Ureña-San Antonio estará comprendida por los municipios Bolívar, Junín y Pedro María Ureña para fines de intercambio comercial en el área textil, carrocería, calzado y alimentos.

### **Aspectos metodológicos**

Para dar cumplimiento al primer objetivo el cual se enfocó en describir el perfil de las empresas ubicadas en el Municipio Pedro María Ureña con opción a exportar en relación al desempeño laboral y productivo se realizó

---

<sup>30</sup> Arreaza, J. (2014). Comisión Nacional de lucha contra el contrabando. Presidencia de la República de Venezuela.

una investigación bibliográfica considerando lo expresado por Hernández, Fernández y Batista<sup>31</sup> “Las bases de datos que se pueden utilizar a través de Internet, los buscadores digitales especializados y los catálogos on-line de las principales bibliotecas facilitan enormemente la búsqueda”.

Por lo que la base para el logro de este objetivo fueron publicaciones en la Web así como investigaciones realizadas por diferentes autores las cuales sirvieron de base al proporcionando una visión panorámica y sistemática elaborada en múltiples fuentes dispersas para ello se leyeron todas las fuentes disponibles de modo discriminatorio, destacando los aspectos esenciales en las mencionadas en este capítulo llegando así a una conclusión apreciativa del perfil del empresario en cuestión.

## **Presentación y análisis de resultados**

En este sentido se conoció que en la industria del plástico en la región fronteriza del municipio Pedro María Ureña, estado Táchira – Venezuela<sup>32</sup>,

Los municipios San José de Cúcuta (Colombia) así como Bolívar y Pedro María Ureña (Venezuela) forman un conglomerado poblacional importante hacia el flujo del comercio donde se reflejan dinámicas propias distintivas que generan comportamientos y actitudes particulares que junto a las condiciones de entorno atractivas dentro de la competitividad territorial se pudiera mediante el respaldo de empresarios y trabajadores de la industria incentivar el trabajo formal y consolidar el desarrollo industrial y comercial de la zona limítrofe, para así contribuir con el propósito que tiene el gobierno nacional por incrementar la producción de bienes y servicios.

---

<sup>31</sup> Hernández, R., Fernández, C. y Baptista, P. (1991): Metodología de la investigación. McGraw-Hill.

<sup>32</sup> Gaceta 40.553: Oficializan creación de Zonas Económicas Especiales de Paraguaná y Ureña- San Antonio. En línea: <https://www.finanzasdigital.com/2014/12/gaceta-40-553-oficializan-creacion-de-zonas-economicas-especiales-de-paraguana-y-urena-san-antonio/> [Consulta septiembre]

Tales bondades robustecen los centros urbanos para la eficiencia económica de las unidades productivas de los espacios fronterizos, mientras los factores de producción (trabajo y capital) estimulan la oferta para el desarrollo de negocios y la participación del gobierno regional junto a la empresa privada.

En este sentido, hay que señalar las dificultades experimentadas desde el cierre unilateral por parte de Venezuela de la frontera Táchira-Norte de Santander en agosto de 2015<sup>33</sup>, dados los factores que influyen en la economía tachirense, como la reapertura de una frontera denominada la más activa de Latinoamérica cuya realidad incrementó los factores de dispersión en cuanto a la cooperación de bienes y servicios para ambos países. Desde este enfoque, el análisis se asienta en las oportunidades para el empresariado e industriales, quienes con base en la competitividad territorial buscan crear un medio que incremente al máximo la interacción innovadora para el próspero desarrollo económico de la particularidad fronteriza de las zonas antes citadas (luego del cierre de frontera). Conforme a esto, el manejo de políticas públicas de los gobiernos locales y regionales debe puntualizar orientaciones en la articulación de estructuras en función del desarrollo industrial. Aquí la valoración de la percepción, gira en torno a las prácticas de los empresarios y ejecutivos en relación a la economía, infraestructura técnica muy vinculados a factores externos que fortalezcan la competitividad.

Si esto es así, las áreas activas que presenta la Zona Económica Especial ZEE (Gaceta 40.553 Oficializa creación de Zonas Económicas

---

<sup>33</sup> García, A. Entrevista periodística al alcalde del municipio Pedro María Ureña. 2015. Táchira.

Especiales de Paraguaná, Ureña y San Antonio)<sup>34</sup>, se asienta en estructuras industriales y empresariales destinadas a procesos de productividad exportadora, sustentadas en textiles, automotores, metalmecánica, plásticos, marroquinería, cuero y autopartes. Desde este enfoque, el sector privado es invitado a incorporarse al trabajo productivo, así lo manifiesta, Salazar<sup>35</sup> al destacar “que las exportaciones próximas a iniciar representarán para la industria regional y nacional la consecución de 15 millones, 267 mil, 446 dólares mensuales”. Refiere lo mencionado, la tramitación y obtención de los correspondientes permisos se orientan para los empresarios en el inicio de las exportaciones de bienes y servicios; cuyas empresas tienen su asiento en la ZEE del eje San Antonio-Ureña.

Sobre el asunto, Depablos<sup>36</sup> aseguró que “16 empresas del sector plástico en el Táchira recibieron los certificados oficiales para la dinámica exportadora a través del Fondo Petroquímico”, planteó el presidente de Pequiven – en entrevista de prensa y en el marco de su visita al Táchira – que “el fondo garantiza la compra de materia prima y la exportación de los productos venezolanos en dólares”.

Sostuvo que con la certificación “restan 34 empresas de las 50 que agrupan el sector plástico y metálico en la entidad”; al tiempo de referir el motor exportador como “una ventana comercial para Venezuela con trabajo y emprendimiento de los tachirenses”.

Sobre la base de las ideas expuestas, se anunció que el estado Táchira es el pionero en Fondo Petroquímico gracias al acompañamiento y

---

<sup>34</sup> Gaceta 40.553: Oficializan creación de Zonas Económicas Especiales de Paraguaná y Ureña- San Antonio. Decretos 1.495 y 1.496. República Bolivariana de Venezuela.

<sup>35</sup> Salazar, T. (2016). *Exportaciones de Bienes y Servicios*. Zona Económica Especial. Simón Rodríguez.

<sup>36</sup> Depablos, J. *Entrevista periodística*. Presidente de Pequiven. Venezuela. 2015. p.12

supervisión de Pequiven; así la región andina será el primer estado que irá para hacer el pedido directamente a Pequiven en materia prima en dólares, donde Pequiven coloca el producto en Venezuela y hay un ahorro sustancial en trámites y tiempo.

Así lo confirmó, Herrera<sup>37</sup> “el código aporta el aumento de productos y la muestra de la capacidad de la industria del plástico tachirenses para la reactivación del sector con miras al gran polo industrial”; vinculado a lo anterior, el viceministro de Refinación y Petroquímica dijo que mediante un fideicomiso se incluyen los exportadores a fin de posicionar sus productos en mercados internacionales. Desde este enfoque, las autoridades del Estado - en referencia al Táchira - aseguran dejar a un lado el estigma de contrabandistas y volver a la de productores, fortaleciendo el motor exportador para ampliar la ventana comercial para Venezuela rompiendo la economía rentista y auto gestionarse con sus propios dólares.

Tal como se ha destacado, el municipio Pedro María Ureña tiene vocación industrial y así lo corroboraba Salazar<sup>38</sup>, “el eje fronterizo Ureña-San Antonio del Táchira representa una importancia geoestratégica y geopolítica que la ha hecho merecedora de potenciales industriales junto al auge socioeconómico, educativo y cultural”.

Por otra parte el autor describe las bondades de dichos espacios con privilegios productivos, “el municipio Bolívar con sus cuatro parroquias (Bolívar, Palotal, Juan Vicente Gómez e Isaías Medina Angarita) y el municipio Pedro María Ureña con sus dos parroquias (Nueva Arcadia y

---

<sup>37</sup> Herrera, M. (2016). Entrevista periodística. Viceministro de Refinación y Petroquímica. Venezuela.

<sup>38</sup> Salazar, T. (2016). *Exportaciones de Bienes y Servicios*. Zona Económica Especial. Simón Rodríguez. p.667, p.77.

Pedro María Ureña), representan un aval de hombres y mujeres poseedores de raíces prósperas para el trabajo”.

El Municipio Pedro María Ureña, según Bautista<sup>39</sup>, está ubicado al oeste del estado Táchira y fue fundada en 1848. Cuenta con más de 70 mil habitantes distribuidos en una población urbana mayoritaria de un 90%; mientras que la rural suma un 10%. Sus límites son: al norte con la República de Colombia, al este con los municipios Lobatera y Libertad, al sur con el municipio Bolívar, al oeste con la República de Colombia. Presenta una altitud sobre el nivel del mar entre los 300 y los 1000 m.s.n.m, con una temperatura promedio anual de 26,6°C, una precipitación de 769 m.m. y un clima tropical sabana.

En esta zona existían para la fecha (22/08/2016) más de 3 mil empresas de distintos renglones que dan cuenta de gente trabajadora y emprendedora en los 177 kilómetros cuadrados de extensión del mencionado municipio de frontera, donde aparte de la industria, se puede encontrar cultivos de caña y otros productos agrícolas, comercios, tiendas, centros comerciales, agentes y depósitos aduaneros y una diversidad de industrias que va desde los denominados talleres satélites que funcionan en viviendas familiares, hasta amplias y modernas empresas de los ramos de confección (textil), muebles, carrocerías, plástico, metalmecánico, autopartes, agroindustrial, entre otros.

Hay bastantes problemas en el municipio Pedro María Ureña del estado Táchira, por lo cual sus habitantes e industriales esperan que con la designación de la Zona Económica Especial se dé el empujón necesario para crecer al ritmo en que lo desean sus autoridades y habitantes.

---

<sup>39</sup> Bautista, P. (2013). Datos históricos del Municipio Pedro María Ureña. Alcaldía de Ureña. Táchira.

A pesar de las adversidades, Ureña se muestra como un municipio potencia del estado, por su gente emprendedora, su gran capacidad empresarial y productiva, también por su recaudación de impuestos y por su posición geográfica; ya que se ubica muy cerca del límite internacional con Colombia, lo cual refleja el gran movimiento que se ha visto reducido por el cierre del paso fronterizo en los municipios Bolívar y Ureña del estado Táchira, con Cúcuta y Villa del Rosario. De manera simultánea, los empresarios sostienen que dicho municipio es la capital industrial del Táchira.

Según entrevista periodística realizada al Alcalde del municipio Pedro María Ureña<sup>40</sup>, “en el año 2014, el fisco municipal recaudó 92 millones de bolívares y el presente año 2016 aspira obtener 105 millones, cifras que superan ampliamente los 30 millones que ingresaron al fisco en 2013, durante el último año de la anterior administración al tiempo de señalar a dicho territorio fronterizo como el segundo municipio de la entidad, después de San Cristóbal<sup>41</sup>”.

Entre otros aspectos señalados por el ciudadano alcalde puntualizan varias consideraciones, por una parte indica que “habitantes, industriales, productores agrícolas y comerciantes, tienen problemas en común: escasez de agua, combustible (gasolina, gasoil y gas)”; por otra parte argumenta fallas de electricidad, mala vialidad, escasez de productos de la canasta alimentaria, materia prima, trato discriminatorio atinente tanto a organismos de seguridad como a otros entes oficiales.

---

<sup>40</sup> Depablos, J. *Entrevista periodística*. Presidente de Pequiven. Venezuela. 2015.

<sup>41</sup> García, A. *Entrevista periodística al alcalde del municipio Pedro María Ureña*. 2015. Táchira.

En observancia a los fenómenos, se visualizan infinidad de alcabalas militares, unas a pocos metros de las otras, como ocurre en el tramo comprendido entre la Aduana Subalterna de Ureña y la entrada al puente internacional Francisco de Paula Santander, donde hay presunción de hechos irregulares contra la ciudadanía.

Bondades territoriales que dan cuenta del contexto global del cambio socio espacial de las fronteras desde la relación geográfica, económica y humana; mientras que el alto potencial para la integración y la innovación reafirman el carácter polifuncional de Ureña. En este sentido, “las fronteras se amplían con el objetivo de articular procesos de integración y de zonas libre de comercio<sup>42</sup>”; también vale acotar – de acuerdo a lo anterior - que la eliminación de las barreras al flujo comercial y los desplazamientos humanos en su interior, son vitales para el progreso económico.

En conclusión y en consideración a las consultas analizadas y conversaciones informales sostenidas con empresarios del Municipio Pedro María Morantes se concluye que estos a pesar de saber que en Venezuela la materia prima básica en la industria del plástico es un derivado del petróleo, en consecuencia el país resulta un importador neto, no se cuenta con el total de materia prima necesaria para elaborar sus productos, a pesar que Pequiven a través de la importación de unas 100 mil toneladas de polietileno al año pudiera apalancar al sector exportador, sin necesidad de hacer uso de las resinas destinadas al mercado interno.

Ante las ventajas competitivas en materia prima para obtener rentabilidad en la transformación del plástico, para el sector de Ureña el cierre de la

---

<sup>42</sup> Valero, M. (2012). Fronteras, espacios para la innovación y el cambio social. Universidad de Los Andes. CEFI. Táchira. p.222.

frontera disminuyó la rentabilidad obtenida en años muy buenos, no en exportaciones, sino en ventas, el comercio fue uno de los sectores que más se desarrolló durante esos años.

Para los empresarios las coordinaciones de control en la gestión de planta para incrementar el servicio de calidad en los productos y servicios a través de Pequiven conllevan a aumentar el suministro de materias primas para toda la industria petroquímica y sus cadenas productivas relacionadas promoviendo incentivos en la Zona Económica Especial con el ánimo de vincular más compañías que amplíen las ventajas, la experiencia y consecuencias del sector en la región. Por lo tanto la participación de las coordinaciones de control para incrementar la sostenibilidad energética como factor de competitividad, el desarrollo e innovación, incentivo a la corporación, ejecución de proyectos colaborativos, uso de tecnologías y generar el empleo con alto valor agregado.

Pero si bien no es un secreto los empresarios se han visto afectados por la crisis económica que ha provocado consecuencias poco prósperas en la producción de manufacturas reduciendo la productividad en la industria transformadora del plástico, por eso, la desaceleración de la economía, y luego la recesión, la demanda de petróleo y del resto de materias primas ha disminuido y con ello sus precios y es allí donde se conforman las incidencias en la merma de la producción y el trabajo. Todo esto conforma una situación donde los empresarios venezolanos son abiertamente perjudicados por la crisis y esos padecimientos podrían atenuarse dependiendo de la calidad de las políticas que adopte el gobierno para lidiar con la crisis de cara a las consecuencias empresariales.

Y si el empresario venezolano en especial el ubicado en las fronteras se caracterizaba por ser 100% productivo en cualquier época y situación del

año, hoy en día se ha visto en la necesidad de congelar buena parte del proyecto estratégico de productividad por la carencia de materia prima donde el conglomerado se apega al Consejo Nacional de Promoción de Inversiones para afianzar mecanismos que estimulen los procesos de proveer materia prima al sector plástico. De no ser así, se presenta una merma de productividad y los proyectos estratégicos no tienen efecto. Por ello, para el empresario las pérdidas en la producción del plástico afectan las exportaciones donde la extrusión no solo puede obtener compuestos para su posterior transformación dentro de lo que representa la inyección. Tales procesos se ven limitados para la prosperidad de la industria transformadora del plástico.

En definitiva el industrial transformador de plástico requiere un compromiso nacional de acuerdo al compromiso y responsabilidades de cada empresario, es decir, el empresario a pesar de comprometerse con el logro de su cometido tanto personal como de sus consumidores a nivel nacional e internacional, mediante la exportación, dicha empresa es la unidad económica de producción y con ella el desempeño y resultados desde las fuentes competitivas junto a las estrategias para potenciar las líneas de producción (personal, mano de obra, análisis, integración de la cadena).

Bajo estos planteamientos, las alianzas entre el sector público y privado deben alienar creando un marco normativo claro, flexible y abierto que facilite la actividad empresarial y la iniciativa emprendedora como motor principal de la generación de empleo y crecimiento. De ahí, que las resinas plásticas requieren el impulso del gobierno central en razón de fortalecer el sector transformador como claves para el desarrollo económico y la generación de bienestar produciendo riqueza, puestos de trabajo (competitivamente remunerados) y productos que reproducen los altos estándares de calidad requeridos en la sociedad moderna.

## CAPÍTULO II

### INTERCAMBIO COMERCIAL ENTRE VENEZUELA Y COLOMBIA EN LA INDUSTRIA DEL PLÁSTICO

#### Antecedentes

En este apartado se hace mención al trabajo titulado “Presente y Futuro de la Industria del Plástico de México, el autor Conde<sup>43</sup> estimó en su estudio aspectos relacionados con la industria transformadora del plástico (Petroquímica-Pemex), en observancia a la producción local (empresa, gobierno y exportación). Señala, que la oferta extranjera es suficiente para cubrir la demanda por el incremento de la capacidad de transformación en piezas como sillas, tuberías y otros artículos para el hogar, además de avalar las 4 mil empresas transformadoras de plástico existentes en México. Otros fundamentos referentes a la metodología se explican en que para garantizar la recolección de información de manera precisa y veraz – la autora – acudió al enfoque descriptivo e interpretativo que permitió comprender la realidad de las oportunidades de negocio más los volúmenes de producción. En cuanto a la técnica de recolección de información combinó la técnica de la encuesta con la observación directa (paradigma cuantitativo) para identificar y caracterizar las condiciones de infraestructura, condiciones laborales y mano de obra calificada. La población objeto de estudio comprendió (40) empresarios mayoristas; (30) empresarios minoristas (20) conglomerados del sector manufacturero del plástico.

---

<sup>43</sup> Conde, A. (2010). *Presente y Futuro de la industria del Plástico en México*. Necesidades del sector Productivo. Escuela y Vocación Industrial. Chiapas. México.

Los resultados arrojaron varios elementos de valor analítico, por una parte constató mediante el cruce de datos (acorde a las preguntas cerradas de los instrumentos) la existencia de una infraestructura de competitividad que aunado a las oportunidades de desarrollo de la industria local fortalecen el incremento de exportaciones de bienes y servicios. Por otra parte, el movimiento intenso del reciclaje apegado a la sustentabilidad incentiva el grado de aperturas de las economías. Infiere en el estudio la necesidad de promover mecanismos eficientes de relación comercial con orientación exportadora en función de la integración regional.

En México (Ciudad de México), Pírela<sup>44</sup>, presentó un estudio al Acuerdo Comercial Regional (ACR) el cual presenta como título: “Zona Económica Especial en Puerto Chiapas- Frontera con Guatemala”, en el cual denota el desarrollo de la zona fronteriza de Chiapas desde un corredor para incrementar la productividad y el desarrollo integral de la zona y sus áreas de influencia. Por su naturaleza se localiza dentro de la investigación (cuantitativa) se presentan los enfoques de desarrollo, fortalecimiento del capital humano así como acciones de políticas públicas en redes de colaboración para la transferencia de conocimiento y tecnología. La población dentro de la investigación se tomó en 10 industriales de la zona y 12 representantes del gobierno mexicano (Proyectos Federales de Desarrollo) y a través de la técnica de recolección de información (cuestionario), se logró obtener criterios del elemento intrarregional para mejorar la efectividad de los sistemas e incrementar el encadenamiento entre empresas extranjeras que operan en la ZEE de Puerto Chiapas y la economía local para cumplir con las nuevas regulaciones de la Organización Mundial del Comercio (OMC). Ante los resultados el estudio concluyó que la

---

<sup>44</sup> Pírela, A. (2011). *Zona Económica Especial*. Puerto Chiapas. Fondo Cultura Económica. México.

Secretaría de Hacienda y Crédito Público responde a las consideraciones de los Consejos Técnicos de la Zona Económica Especial en materia de innovación y desarrollo. Otros aportes se remarcan en la manufactura y la política industrial espacial (territorio).

Por lo tanto, se toma el estudio como referencia para la investigación, porque se registra una marcada relación en cuanto a los regímenes aduaneros y propósitos de inversión; cuyos elementos son primordiales para la incorporación del sector privado y la participación de la exportación (fases a tomar en cuenta para el presente estudio).

## **Bases teóricas**

### **Frontera y Límite.**

Dentro de lo que representa la noción de frontera se reconoce como la línea que marca el límite exterior del territorio de un Estado, así lo asegura Martínez<sup>45</sup>, y agrega que “la línea que determina el ámbito espacial donde un Estado ejerce su soberanía con exclusión de otros”. Esto se explica en el hecho de la frontera vinculada al espacio terrestre, en la actualidad esta categoría engloba espacios físicamente diferentes sobre los que también se proyecta la soberanía estatal, como son el espacio aéreo y los espacios marítimos. Por esta razón, reitera el autor la referencia a fronteras territoriales, marítimas, aéreas y fluviales donde señala además que:

Las fronteras entre los Estados es una necesidad inevitable que surge inherente al propio crecimiento de la Sociedad Internacional, como una creación continua resultante de actos complejos. Se trata de una

---

<sup>45</sup> Martínez, S. (2011). Oportunidades y Dificultades para la Industria del Plástico. Gedisa. Madrid. p.81

operación que comporta siempre dos etapas: la delimitación y la demarcación. La delimitación fronteriza hace referencia a la operación intelectual – realizada a través de cauces diplomáticos – por la que es elegido el emplazamiento de la frontera y precisada la extensión espacial del poder estatal. La demarcación es una labor material y técnica de verificación para trasladar sobre el terreno (construir la frontera en el terreno).

De acuerdo con lo anterior los Estados tienen la opción, inicialmente, de escoger un nuevo límite que se establecerá mediante la aplicación de diversos criterios, ya sea en forma individual o conjunta, dependiendo de las circunstancias de cada frontera. Conforme a esto, los criterios de delimitación más comúnmente utilizados son los naturales y los artificiales (los límites naturales llamados arcifinios, son de varias clases); tal como lo corrobora López<sup>46</sup>: “toman como referencia los caracteres geomorfológicos del terreno y en las cadenas montañosas se puede utilizar la línea de las cumbres más altas (criterio orográfico), la del pie de las montañas o la línea divisoria de las aguas (criterio hidrográfico).

Si esto es así, en los ríos la línea fronteriza puede situarse en cualquiera de sus orillas, en línea media equidistante, o de conformidad a la línea media principal canal navegable existente en el río. En suma, los criterios artificiales hacen referencia sobre aquellas líneas fronterizas que no dependen de aspectos naturales, sino que han sido artificialmente proyectadas haciendo caso omiso de la topografía y geografía del terreno.

Con base en dichos pilares, hay que conocer lo explicado por Álvarez<sup>47</sup> “el límite, espacio, territorio y el Estado Nación”. De esta manera la autora detalla que el límite es reconocido como una línea y por lo tanto no puede ser

---

<sup>46</sup> López, M. (2013). *Industria del Plástico ¿Un modelo para el desarrollo?* Universidad Simón Bolívar. Caracas. p.148

<sup>47</sup> Álvarez, M. (2016). Asociación Venezolana de Industrias Plásticas (AVIPLA). Caracas. Venezuela. pp.102-115

habitado, “el límite expresa la conformación de un territorio donde el Estado ejerce su función”.

Por tanto, el espacio es el conjunto de relaciones realizadas a través de funciones y formas, que se presentan como testimonio de una historia escrita por procesos del pasado y el presente. En consecuencia el territorio “es la porción de superficie terrestre que contiene la nación, dentro de cuyas fronteras el Estado ejerce su soberanía y define el campo de incidencia de sus leyes”. De modo idéntico se hace mención del Estado Nación y definido por la autora como:

Conjunto organizado de instituciones que mantiene el control social de una nación, que comprende el pueblo establecido en determinado territorio, con límites definidos, logrando tener o no un mismo origen, lengua o religión, pero respetando las mismas leyes, constitución y gobierno. Se agrega también, los elementos básicos del Estado Nación: territorio, pueblo y soberanía.

Para sustentar lo expresado anteriormente, se tiene que cada lugar quiere extender su influencia y reforzar su centralidad más allá de los límites internacionales y sobre las áreas de frontera. De ahí, que las fronteras pueden ser peligrosas, según lo dice Bottino<sup>48</sup> “para el propio Estado o órgano político central, por el hecho de abrir o cerrar el paso a personas y flujos de información o de bienes vecinos”.

Por otra parte, se destaca la frontera como refuerzo a la territorialidad y la diferenciación espacial que de manera conjunta regulan y controlan las relaciones territoriales, aspecto que connota la frontera en el control y decisión de mantener a distancia la fuerza de un poder político (espacios permeables por los filtros existentes en ella).

---

<sup>48</sup> Briceño, J. (2011). *Integración Regional y Economía*. Editorial Episteme. p.99

Por lo contrario, en muchas fronteras se diluyen los límites nacionales debido a la multiplicación de redes transfronterizas, ante esto, la vecindad facilita la complementación para la solución de problemas cotidianos y la cooperación entre vecinos en materia de tránsito, transporte, intercambios comerciales, educación o servicios.

De modo accesorio, la frontera es una identidad física y un instrumento que adopta diversas maneras (marca, línea, de límite territorial y geográfico) que ayuda a separar lo propio de lo extraño, el nosotros del ellos, lo nacional de lo internacional. Además, en la medida en que esta afirmación física de la frontera es exitosa se refuerzan los contenidos simbólicos de pertenencia e identidad propios de la nacionalidad y se delimita al espacio social y político.

Además, la frontera económica y política está muy enlazada por lo que existen experiencias de construcción de vallas y muros de contención visibles por ejemplo en Ceuta y Melilla en España, “guardianes” de la Comunidad Europea, o entre Estados Unidos y México, no tienen la finalidad de otros tiempos y lugares históricos, como defensa del territorio político, sino con el especial cometido de impedir el acceso a sus territorios económicos protegidos de aquellos que, por absoluta necesidad humana, buscan un sitio de trabajo fuera de sus lugares originarios. Allí se conjugan las fronteras económicas y políticas bajo un mismo propósito.

Del tema, Salazar<sup>49</sup> argumenta que “las condiciones conflictivas y disputas territoriales y sus derivaciones negativas, producto de las ambiciones de determinados grupos, o de restricciones políticas que las han construido como obstáculos”. Al igual que existe otro lado de las fronteras que se distancian del carácter excluyente, para concebirlas como parte de las

---

<sup>49</sup> Salazar, T. (2011). Disputas Territoriales. Simón Rodríguez. p.98

organizaciones humanas de necesaria convivencia. Esto implica, en el caso de las fronteras políticas, dotarlas de un contenido opuesto a la habitual defensa territorial, para caracterizarlas como espacios de encuentros, solidaridad, convergencia de culturas y con potencialidades económicas.

En las fronteras convergen intereses comunes de dos o más partes, en ámbitos de desarrollo, de medio ambiente, y en general de calidad de vida, áreas en las cuales uno y otro lado se necesitan y complementan por lo que forman parte del engranaje en la cohabitación humana. (p.122).

Del mismo modo, las expresiones anteriores sugieren las fronteras como espacios de integración de una vasta utilidad que trasciende su marco local, para formar parte del encadenamiento de otros procesos de integración a mayor escala como el bilateral y el multilateral, tal como viene ocurriendo en América Latina, y que se sirven mutuamente para su respectiva consolidación y desarrollo, convirtiéndose en espacios en los que se articulan a su vez elementos globales y locales de competencia.

Vale explicar además el hecho fronterizo de Táchira con Colombia, se traduce en un segmento que compone la Cordillera de los Andes dotada de diversos recursos naturales e históricamente destacada por la producción agrícola, particularmente del café. Pero a su vez, por sus vías terrestres se mueve más del 80 por ciento del volumen del comercio que se realiza entre Venezuela y Colombia, y constituyen un espacio fundamental para el tránsito de mercancías que fluyen en la región. Dicha red espacial y funcional de relaciones estuvo cerrada (frontera del Norte de Santander y Ureña- San Antonio) desde agosto de 2015 el circuito comercial e intercambios cotidianos en ambos lados experimentó por 9 meses limitaciones que impidieron toda movilización desde el municipio Bolívar y Ureña en Táchira hasta el Norte de Santander en Cúcuta. Como resultado, prevalecieron las diferencias gubernamentales, estatales, diplomáticas; siendo fronteras

dependientes unas de otras. A este respecto, quedó por alto, según lo indica Valero<sup>50</sup> la heterogeneidad y la importancia geoeconómica con vista al desarrollo:

Par el logro de propósitos exitosos hay que insistir en la necesidad básica de reducir los enfoques y estrategias exclusivamente unilaterales, eliminar las trabas administrativas para la organización de estos espacios, en suma ello requiere de un contexto de fronteras abiertas integradas al desarrollo regional e incorporarlas a las políticas regionales de ordenamiento territorial, y no como estrategias de imposiciones centralizadas que en muchos casos crean dualidad en la planificación, disputas de competencias que distorsionan su propósito en el desarrollo económico.

A partir de estas reflexiones, se suscribe la frontera ubicada en Ureña con un amplio apoyo de difusión que debe dar respuesta a las oportunidades, ventajas, obstáculos y formas organizativas de funcionamiento que, en un espacio intrafronterizo, posibilite sin prejuicios los acuerdos bilaterales de la mano con el Estado para aprovechar las potencialidades económicas; ahora con la Zona Económica Especial y en un mundo en que las transformaciones territoriales avanzan con tanta rapidez, es cada vez más imperativo que los países abran sus puertas a la búsqueda de nuevos espacios para la innovación con miras a la creación y consolidación de capacidades propias.

Siendo las cosas así, resulta claro que las oportunidades industriales de la zona fronteriza de Ureña presenta una gama de empresas del sector plástico tales como: Fenix-Company C.A; Comercialización Plasmaquin Plásticos y Maquinarias; Reciclaje de Polímeros Zaez, Plásticos Lee, Plásticos Durán, Plásticos Fajhoxi, Prodei, Plásticos La Fe, Venplast, Bull Plast FP, Industrias Condor y Farmacol; todo esto conforme al programa que ofrece Pequiven para la industria transformadora del plástico desde 2016.

---

<sup>50</sup> Valero, M. (2012). Fronteras, espacios para la innovación y el cambio social. Universidad de Los Andes. CEFI. Táchira. p.667

Por supuesto la oferta industrial y las estrategias productivas de la zona de Ureña posibilitan la generación de un vasto desarrollo económico y social de las fronteras. La articulación de estos dos ámbitos expresa el interés por explorar fuentes alternas no tradicionales, que abren las posibilidades para aprovechar sus potencialidades económicas. Todo esto será posible si se diseñan estrategias políticas nacionales fronterizas que den especial atención a la inversión, la investigación y el desarrollo.

Reiterar en la búsqueda de mecanismos para facilitar la libre circulación de personas, bienes, capitales y servicios, a través de los pasos de frontera y la especial atención a la integración física, las aduanas, las migraciones, así como la armonización de las normativas y legislaciones entre Colombia y Venezuela que respondan a la necesidad perentoria de mejorar y construir una red para garantizar la fluidez del intercambio comercial intra – comunitario, que en gran parte se realiza por vía terrestre.

### **Zonas Económicas para acelerar el desarrollo económico.**

Ante la exigencia de demostrar casos referidos a alianzas de importación y exportación entre países, se analiza el caso las Zonas Económicas chinas, como la situación ejemplar como ejemplo para acelerar el desarrollo del área binacional. En principio, se presentan documentos que confirman la declaración de Cúcuta como Zona Especial Económica de Exportación de Colombia<sup>51</sup>. Al respecto, el Presidente de entonces Andrés Pastrana, mediante el decreto No. 049 e incluye también a Valledupar, Ipiales y Buenaventura, constituidas como nuevas formas de generar empleo, preferiblemente ligado a la exportación para establecer laboratorios

---

<sup>51</sup> Decreto 049. (2000). Presidente Andrés Pastrana. Zona Económica de Exportación en Colombia.

económicos en unas áreas despejadas, pero no de militares sino de trabas y normas sometidas a la economía internacional.

Ante todo, la experiencia en Cúcuta con la ZEE, se coloca de ejemplo a China cuya nación en 15 años creó 10 Zonas Especiales que transformaron aceleradamente su desarrollo económico y tomaron para la realidad de la frontera colombiana la circulación libre del dólar, la adaptación de todas las normas laborales, eliminación de la carga tributaria, libertad en cuanto a giros y remesas, libertad en contratación laboral, la eliminación del salario mínimo y de cualquier carga parafiscal sobre la nómina.

Luego, las autoridades gubernamentales y las decisiones parlamentarias - según reseña El Diario La Opinión de Cúcuta<sup>52</sup> - concretaron mecanismos para reactivar la economía regional a través de la ZEE con apego a localizar empresas con vocación exportadora en la zona de frontera para consolidar la promoción de la exportación, la flexibilidad laboral, la simplificación de trámites, la modernización tecnológica, fijando como metas el aumento de la productividad sin amenazar las finanzas públicas.

Destaca la información de prensa que varios criterios en contra de los proyectos industriales de la ZEE en Cúcuta, hacían referencia de varios desafíos que comenzaban por una infraestructura mínima para atender el mercado globalizado; la no existencia de lugares propicios para el desarrollo de la industria pesada, ni de economía a escala; pero también la concertación de los actores económicos (empresa, familia, trabajadores y gobierno).

---

<sup>52</sup> Documentos de prensa – Diario La Opinión. Cúcuta. Decreto N. 049 Zona Económica Especial de Exportación. Caso Cúcuta 2000.

Sin embargo, el decreto dispuso los mecanismos generales para la calificación de los proyectos elegibles y las condiciones del contrato de admisión firmado por el Ministro de Comercio Exterior, el director de impuestos nacionales y el respectivo alcalde. De esa manera, se considera a Cúcuta como uno de los municipios con mejor vocación exportadora hacia el mercado internacional y el primer puerto terrestre de Colombia; al tiempo de considerarlo como el espacio fronterizo más dinámico del comercio e integración de América Latina.

Otros atributos se destacan en relación al desarrollo fronterizo con régimen de estímulos e incentivos administrativos y tributarios para la creación de nuevas empresas ya que se asegura a Cúcuta con una abundante oferta de mano de obra calificada, muy buenas universidades y vías de acceso que garantizan el flujo de materias primas hacia la Zona Económica Especial.

En lo que respecta a las bondades cada realidad industrial manifiesta los avances y dificultades a través del empresariado; en Ureña dice Castillo<sup>53</sup> que “desde el 3 de diciembre de 2014 las 480 empresas existentes en el área se fortalecen con los servicios de agua potable, vialidad, aguas servidas, electrificación y el sistema Cantv-Wifi junto a la cantidad de terrenos para el desarrollo”.

A partir de ahí, se detalla la importancia de elementos como la tecnología, la ciencia, la agricultura, defensa e industria. Y así sucesivamente, todo un conjunto con reglas jurídicas claras, apertura al exterior, confianza mutua, exoneración del Impuesto Sobre la Renta,

---

<sup>53</sup> Castillo, O. (2014). *Industria, Avance y Dificultades*. Caracas. Panapo. p.55

regímenes especiales aduaneros, zonas primarias, creación de zona franca y negocios internacionales.

Como se ha mostrado, en ambos modelos (Cúcuta y Ureña), hay similitudes en operatividad de las Zonas Económicas Especiales por la razón de tomar a China como ejemplo, aunque con una naturaleza jurídica e infraestructura distintas, pero reflejan el ejercicio exportador por todos sus frentes para el desarrollo de los espacios de frontera. En este sentido, los mercados de exportación de Colombia y Venezuela cercanos a la ZEE abre puertas a empresarios, oportunidades de comercio en textiles, cueros, jabones, cosméticos, plástico, industria de maquinaria, la industria automotriz o de productos químicos básicos.

Es importante destacar que muchas veces los municipios fronterizos son territorios olvidados pero tales brechas podrán ser superadas a través del Estado, la empresa privada y la mano de obra calificada para afianzar los modelos económicos que aporta la figura de la Zona Económica Especial para fortalecer la industria y superar dificultades como la pobreza, la educación, servicios públicos entre otros retos de infraestructura. En este caso, Ureña ofrece varias potencialidades frente a la realidad industrial y productiva de la zona.

### **Aspectos metodológicos**

Ahora bien, la investigación se encuentra enmarcada en un modelo cualitativo y en cuanto al tipo de la investigación la metodología implementada es documental, ya que se basa en la obtención y análisis de

datos procedentes de fuentes impresas u otros tipos de documentos. Al respecto Arias<sup>54</sup> plantea que la investigación documental es:

Un proceso basado en la búsqueda, recuperación, crítica e interpretación de datos secundarios, es decir, los obtenidos y registrados por otros investigadores en fuentes documentales: impresas, audiovisuales o electrónicas.

De los anteriores señalamientos se destaca que la investigación tuvo como objetivo profundizar el conocimiento con apoyo de fuentes bibliográficas, y se destacó en ella el criterio y el enfoque de la investigadora para aportar nuevas ideas basadas en el marco teórico consultado. Con relación al diseño de la investigación es bibliográfico, y que la Universidad Santa María<sup>55</sup> señala como:

Es el diseño bibliográfico básico de las investigaciones documentales, ya que a través de la revisión de material documental de manera sistemática, rigurosa y profunda se llega al análisis de diferentes fenómenos o la determinación de la relación entre variables.

El concepto anterior infiere que el diseño bibliográfico es el más oportuno para una investigación documental del cual se puede obtener importante información concerniente al tema que se investiga.

## **Presentación y análisis de resultados**

El comercio entre Venezuela y Colombia durante el año 2016 ha acumulado una cifra de 633 millones de USD, este acumulado ha permitido un intercambio promedio mensual de 79 millones de USD, siendo el mes de

---

<sup>54</sup> Arias, F. (2014) "El proyecto de Investigación Introducción a la metodología científica" Editorial Episteme. Quinta Edición. Caracas. Venezuela. p.27.

<sup>55</sup> Universidad Santa María. (2000). Manual para la Elaboración y Presentación de los Trabajos Especiales de Grado (Especialización). Caracas. Venezuela. p.44

julio la cifra más baja en todo el periodo con 40 millones de USD, frente a los 113 millones de USD del mes de febrero, según lo anunciado por La Cámara de Integración Económica Venezolano Colombiana (CAVECOL) cuyos contenidos se apegan a lo publicado por el Departamento Administrativo Nacional de Estadística Colombiano (DANE).

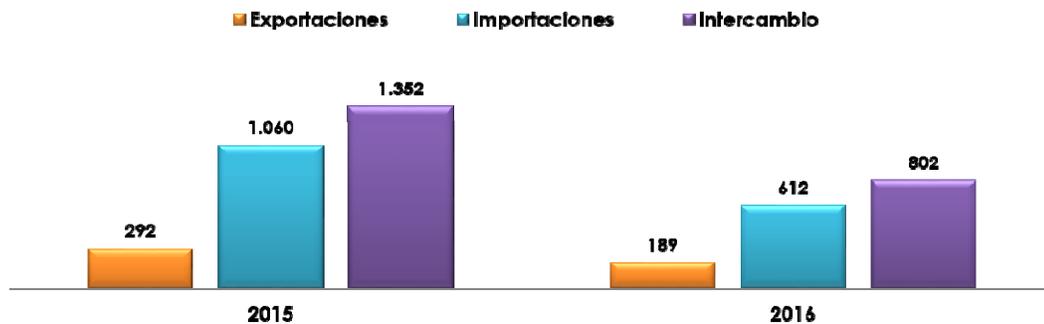


Gráfico 1. Intercambio comercial entre Venezuela y Colombia durante el año 2015 vs. 2016

Fuente: Cámara de Integración Económica Venezolano Colombiana (CAVECOL) (2016).

En el gráfico 1 se observa el comportamiento de decrecimiento del intercambio presentado desde el mes de febrero de 2016, se rompe en el mes de agosto pasando de 40 millones de USD en el mes de julio a 82 millones de USD en el mes de agosto representando un incremento de 105% en el intercambio comercial entre Venezuela y Colombia. Dicho incremento se debió a un aumento de 175% en las importaciones desde Colombia que pasaron de 25 millones de USD en julio a 69 millones en agosto de 2016.

Al hacer un desglose de las importaciones provenientes de Colombia como se observa en el gráfico 2 se evidencia que los principales productos importados por Venezuela desde Colombia son los pertenecientes al Capítulo 17 Azúcares y artículos de confitería y al Capítulo 72: fundición, hierro y acero, siendo éstos los únicos productos que han aumentado su ingreso al país en un 80% y 77% respectivamente.

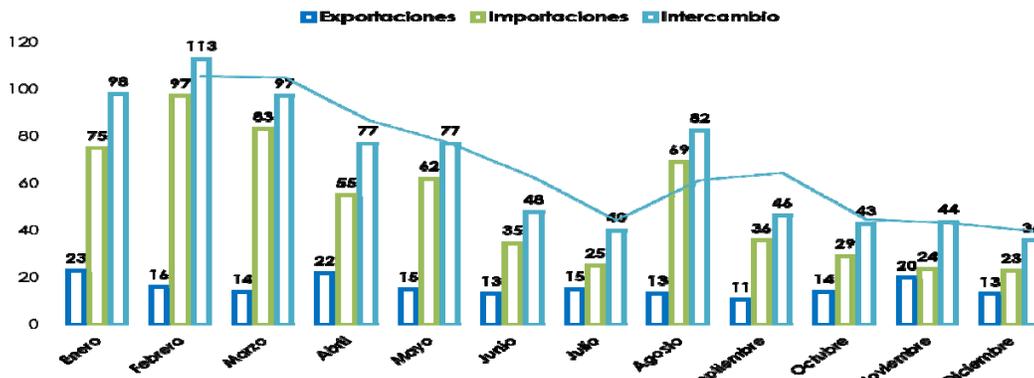


Gráfico 2. Intercambio comercial entre Venezuela y Colombia durante el año 2016  
Fuente: Cámara de Integración Económica Venezolano Colombiana (CAVECOL) (2016).

Por otra parte, las exportaciones de Venezuela hacia el hermano país Colombia se redujeron en un 29% al alcanzar los 132 millones de USD durante el periodo enero-agosto de 2016 respecto al año 2015. En este sentido, en el Gráfico 3 se puede observar que los principales productos importados por Venezuela son pertenecientes al Capítulo 39; materias Plásticas y manufacturas 35,5 millones de USD.

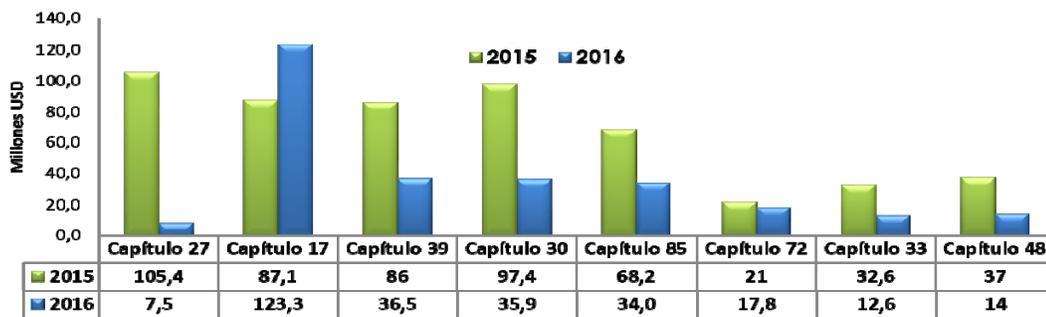


Gráfico 3. Comparativo de principales productos importador por Venezuela desde Colombia durante el año 2015 vs. 2016  
Fuente: Cámara de Integración Económica Venezolano Colombiana (CAVECOL) (2016).

En el Gráfico 4 se puede apreciar que los abonos representan el 32% (62 millones USD) del total exportado al vecino país, los productos químicos orgánicos un el 15% (28 millones de USD); mientras que los productos que representan porcentajes más bajos del total vendido a Colombia fueron

madera, carbón, vegetales y manufacturas de madera con 3% (5 millones de USD) y combustibles y aceites minerales y sus productos con 2% (4 millones de USD).

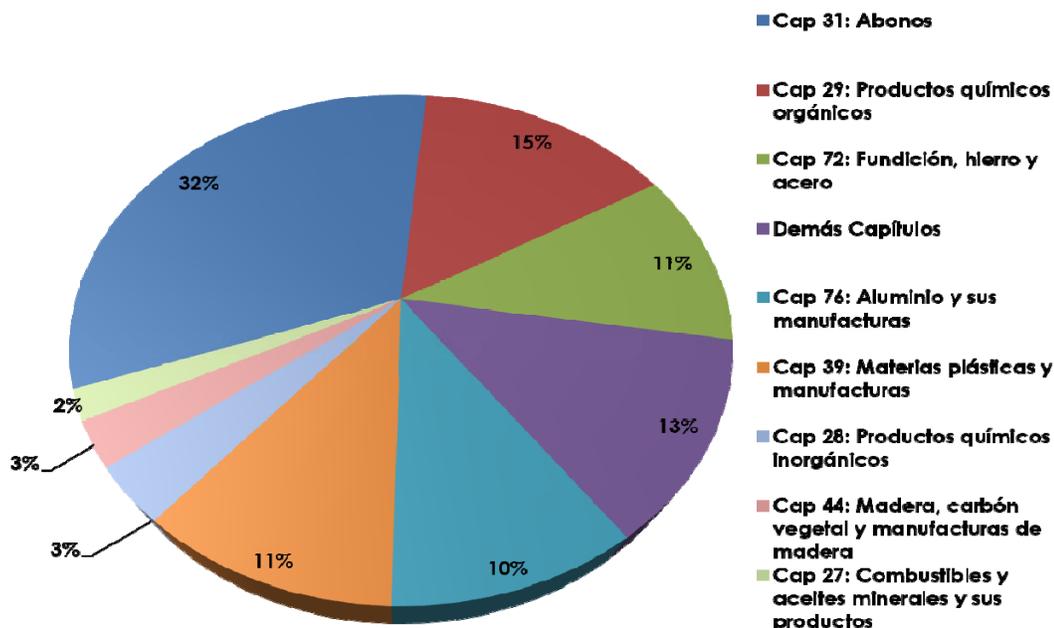


Gráfico 4. Exportaciones venezolanas a Colombia según principales capítulos del Arancel (enero – Diciembre 2016)

Fuente: Cámara de Integración Económica Venezolano Colombiana (CAVECOL) (2016).

De acuerdo a las cifras publicadas por el Departamento Administrativo Nacional de Estadística Colombiano (DANE), el comercio entre Venezuela y Colombia al cierre del 3er trimestre del año 2017 ha acumulado una cifra de 400 millones de USD, frente a los 679 millones de USD correspondientes al mismo periodo del año 2016, lo que registra una contracción del 41,09% en el intercambio binacional. Sin embargo, a pesar de dicha contracción el intercambio binacional, las exportaciones venezolanas hacia el vecino país para el tercer trimestre del 2017, aumentaron 8,03% al alcanzar los 154 millones de USD.

Con los anteriores contenidos se suma el fundamento del efecto de los productos plásticos donde los bienes y servicios producidos van al sector que compra y según Salazar<sup>56</sup> “un consumidor promedio usa diversos productos plásticos de manera cotidiana, ya sea para consumo personal (ropa, muebles, artículos de oficina, utensilios de cocina, entre otros)”; de acuerdo a lo anterior, el plástico es una de las actividades productivas, como la construcción, las comunicaciones, el transporte y el almacenamiento. Por estas razones, la versatilidad del plástico permite su incorporación a cualquier proceso productivo o producto final, cualidad por la cual es innegable que la actualidad el mercado de los productos plásticos tiene un lugar sobresaliente en el conjunto de la economía.

Por otra parte, Santiago<sup>57</sup> describe el plástico como “una palabra proveniente del griego y significa que puede ser moldeado por el calor” y agrega que “los plásticos son comúnmente llamados polímeros en virtud de que son productos orgánicos, a base de carbono, con moléculas de cadenas largas”. Pero también – el mismo autor - describe tres categorías generales:

a. Plásticos naturales: aquellos productos de la naturaleza que pueden ser moldeados mediante calor, por ejemplo las resinas de árboles.

b. Plásticos semisintéticos: aquellos que derivan de productos naturales y que han sido modificados o alterados mediante la mezcla con otros materiales.

---

<sup>56</sup> Salazar, T. (2013). *Cooperación Fronteriza*. Editorial Simón Rodríguez. p.33

<sup>57</sup> Santiago, J. (2012). Los Plásticos. “Plásticos y Polímero”. En línea: <https://www.sites.google.com/site/enriquecontrerasdiaz/losplasticos>

c. Plásticos sintéticos: aquellos derivados de alterar la estructura molecular de materiales a base de carbono (petróleo crudo, por lo general carbón o gas).

Los criterios señalados, se sustentan de igual manera con la evolución del plástico a nivel mundial ha mantenido un crecimiento constante desde 1950 en dicho año, según lo explicado por Hurtado<sup>58</sup> “se registró una producción de 1.7 millones de toneladas; luego tuvo un incremento de 13.6% promedio anual durante 26 años – y agrega – que a partir de 1976, el crecimiento ha sido más moderado, pero aún muestra tasas interanuales relativamente altas.



Gráfico 4. Producción mundial de plástico, 1950-2015 (millones de toneladas y tasas de crecimiento)

Fuente: Plastics Europe, Plásticos. Situación en 2015, Bélgica.

De igual manera, el autor presenta referencias mostrando la competitividad internacional donde China se mantiene como el máximo

<sup>58</sup> Hurtado. H. (2016). Plastics Europe, Plásticos. Situación en 2015, Bélgica.

productor con 24% del total. Si se toma en cuenta que Japón y el resto de Asia contribuyen en conjunto con 21%, el continente asiático se está configurando como la región más importante del mundo en ese rubro. De ahí, que se aprecia en el documento como Europa y América del Norte, registran un 20% del total de la producción, donde cada una, representan el 40% del total.

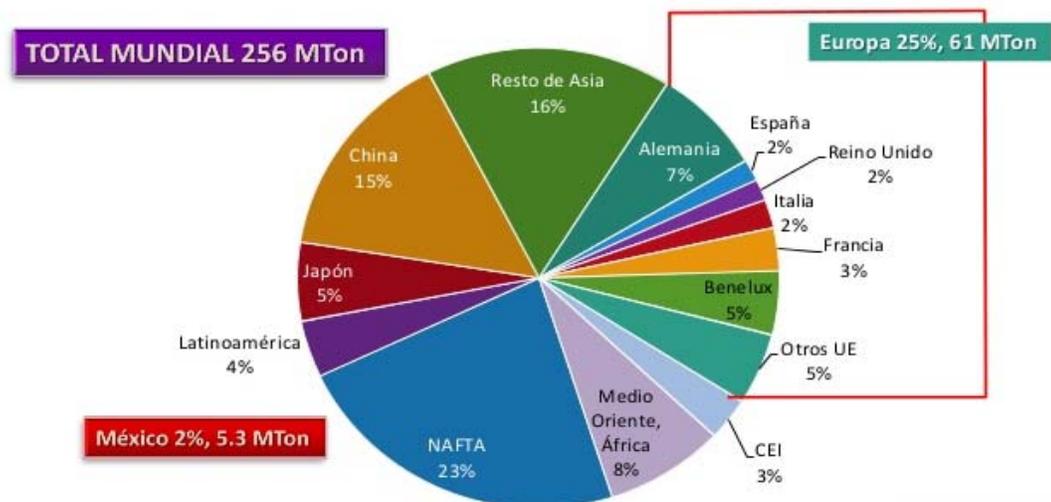


Gráfico 5. Producción mundial de plástico por región económica, 2016 (porcentajes)

Fuente: Plastics Europe, Plásticos. Situación en 2015, Bélgica.

En cuanto a la producción por tipo de plástico, de acuerdo con Hurtado<sup>59</sup> indica que “la voz oficial de los fabricantes europeos es Plastic Europe y despliega 6 grandes categorías”. De ahí, los elementos citados a continuación:

1. Polietileno, incluido el polietileno de baja densidad (PEBD), el polietileno de baja densidad (PELBD) y el polietileno de baja densidad (PEBD).

<sup>59</sup> Hurtado. H. (2016). Plastics Europe, Plásticos. Situación en 2015, Bélgica.

2. Polipropileno (PP).
3. Policloruro de vinilo (PVC).
4. Poliestireno sólido (PS) y expandido (PS-E).
5. Polietileno tereftalato (PET).
6. Poliuretano (PUR).

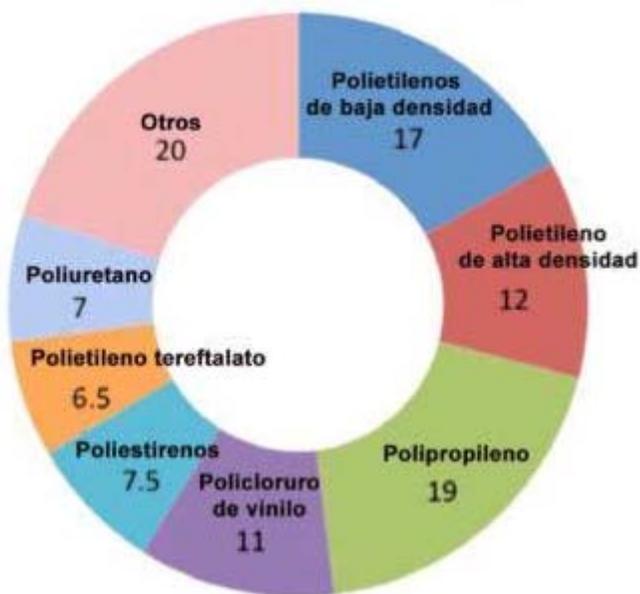


Gráfico 6. Producción mundial de plástico por categoría, 2015 (porcentajes)

Fuente: Plastics Europe, Plásticos. Situación en 2015, Bélgica.

En la anterior gráfica se observa que estos 6 tipos de polímeros representan alrededor de 80% de la producción total de plástico en el mundo; el polietileno, el polipropileno y el policloruro de vinilo son los tres tipos de plásticos preponderantes. Por otra parte, el autor en cuanto a los usos del plástico, el destino más común es empaques y almacenamiento que representa, casi 40% del total. Después se encuentra el uso para la industria

de la construcción con 20,3% del total; en el tercer lugar de la lista, se ubica uno de los sectores más dinámicos a nivel mundial, el automotor.

De acuerdo a los anteriores aspectos, se tiene según lo argumentado por Linares<sup>60</sup> “las grandes ventajas de la industria de la producción de polímeros es su diversidad y versatilidad, tanto en lo que se refiere a los diferentes tipos de productos como en lo que respecta a los distintos usos que se les puede dar”. Se traduce entonces que la versatilidad del plástico le ha posibilitado ser una industria con un crecimiento extraordinario, que ha logrado formar parte de la cadena de valor de muchos y diversos productos y constituirse como un bien de consumo final. Desde este ángulo, también se distinguen varios factores descritos por Briceño<sup>61</sup> “de acuerdo a su importancia comercial y sus aplicaciones en el mercado como envases para bebidas, electrodomésticos, industria textil, envases y empaques aislantes, tuberías, botellas, películas, cubrimiento de cable, bolsas transparentes, productos médicos, juguetes, recipientes y envases de productos alimenticios”.

Al tomar la anterior referencia y vincular el trabajo que se hace en Venezuela, Hugo Dell Oglio, mencionado por Galindez<sup>62</sup>, presidente de la Asociación Venezolana de Industrias Plásticas – Avipla - señala que el sector ha recibido menos divisas para importar materia prima que en los años anteriores - igualmente añade – que Avipla está recogiendo información para precisar cuánto fue el recorte de las liquidaciones al cierre de 2016 y mitad del año 2017. En tanto – indica Oglio – “las empresas en Venezuela

---

<sup>60</sup> Linares, O. (2013). *Aspectos de la realidad fronteriza*. Educación. Bogotá. Matriz. p.44

<sup>61</sup> Briceño, A. (2015). *Límites y Fronteras*. Unidad de Análisis. Perú. Lucero. p.55

<sup>62</sup> Galindez, J. (s/f). *La industrialización y el empresario en Venezuela*. En línea: <https://www.gestiopolis.com/la-industrializacion-y-el-empresario-en-venezuela/> [Consulta: Agosto, 2020]

reestructuraron los métodos para hacer producción solo con materia prima nacional”.

En cuanto a los insumos, Avipla asegura la continuidad de las industrias del plástico pero, necesitan que les garanticen los insumos. De allí, la esperanza con Pequiven, ya que las importaciones de productos terminados, afecta porque el empaque de plástico, no se compra en el país, sino el producto ya lo trae. Sobre lo anterior, mes a mes aumentan las empresas que hacen pruebas para exportaciones, de manera que en el exterior se conozca la calidad de lo que se hace en el país.

Reseña también el documento de Avipla que 200 millones de dólares era la deuda del gobierno venezolano con los proveedores de la industria del plástico en 2016. Al respecto, el ministro Aristóbulo Iztúriz aseguró la inversión de 17.8 millardos de dólares en la importación de materia prima para las industrias nacionales. Si esto es así, primera vez que el sector privado invierte más que el Estado y las expectativas de crecimiento son positivas a pesar de la contracción que se viene registrando desde el 2015, según lo argumentado por Carmen Padilla (Zalazar<sup>63</sup>), gerente general de Industria Uniplásticas (Uniplast), quien además sostiene la confianza en el establecimiento de las dos líneas de producción de poliestireno de alta y baja densidad en el Complejo Petroquímico El Tablazo, de las que se prevé una producción de 300.000 toneladas cada una y cada una será suministrada a la industria del plástico para equilibrar la producción.

De esta manera el optimismo que muestran los voceros de la industria plástica radica en la comprensión generalizada de que proporcionan un ostensible ahorro, así como la provisión de productos indispensables para las

---

<sup>63</sup> Salazar, T. (2016). Exportaciones de Bienes y Servicios. Zona Económica Especial. Simón Rodríguez.

áreas que atienden. Para estos fines, la banca ha mostrado alianzas para financiar los insumos requeridos para los clientes mirando hacia países como El Salvador, Colombia, Costa Rica, República Dominicana y Ecuador.

Tales alcances, son afirmados por Julián Vera, presidente de la Asociación de pequeños y medianos industriales químicos filiados a la Federación de Cámaras y Asociaciones de Artesanos, Micros, Pequeñas y Medianas Industrias y Empresas de Venezuela (Fedeindustrias) y la Federación que agrupa a Socios Individuales (Empresas) y Socios Colectivos (Asociaciones) Empresas-Fedequim, quien afirma el impulso aportado por el Ministerio del Petróleo y Pequiven hacia un trabajo conjunto con empresarios sentados en mesas de trabajo permanentes.

Conforme a esto, según versión del gobierno nacional, las empresas del Estado filiales de Pequiven, otras de PDVSA, ante la demanda que se tiene por los fabricantes transformadores, se han encontrado respuestas por parte del gobierno a partir de materias primas nacionales con miras al mercado exportador. Así, los volúmenes de demandas de plásticos está ligado al comercio exterior (exportaciones e importaciones) como elemento crucial para crecer de manera sostenida en mercados externos y/o ampliar los mercados domésticos a través de la selección sustitutiva de importaciones con audacia, persistencia y organización.

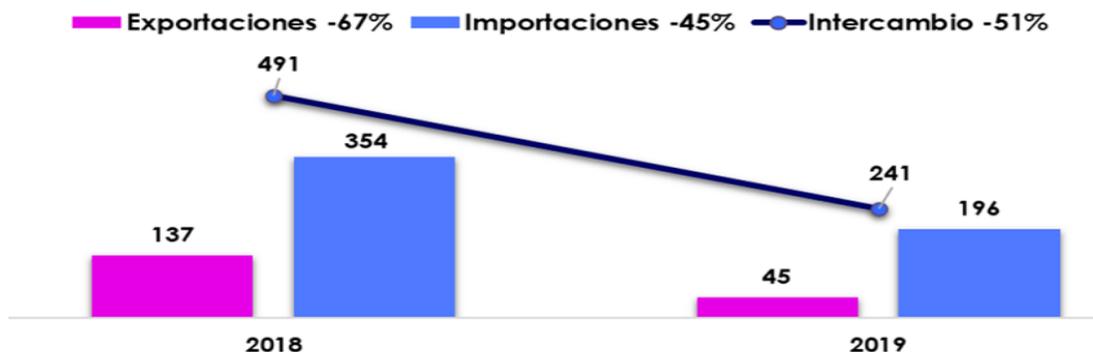


Gráfico 7. Intercambio comercial entre Venezuela y Colombia (2018 – 2019), Montos expresados en Millones de USD.

Fuente: DANE – Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas.

Analizando el gráfico anterior, se puede observar que la balanza comercial ha sido positiva para Colombia en el período estudiado, siendo las importaciones provenientes de Colombia, superiores a las exportaciones venezolanas.

En el año 2019, se puede observar una reducción de las exportaciones venezolanas hacia Colombia pasando de 137 millones de USD a 45 millones de USD en el 2019, representando una contracción de más del 50% en comparación con el mismo período del año 2018. En cuanto a las importaciones de Venezuela desde Colombia, se observa un descenso de 354 a 196 en el período del año 2019, pasando de 491 millones de USD a 251 millones de USD para el 2019, con un intercambio en decaimiento del 51% menos, según información publicada por el Departamento Administrativo Nacional de Estadística colombiano (DANE)

Cabe destacar que una de las causas de las variaciones que existen entre estos dos períodos en comparación, se debe al cierre temporal e indefinido de la frontera terrestre entre Venezuela y Colombia, específicamente en el Estado Táchira, a través de los puentes Simón Bolívar,

Unión y Francisco de Paula Santander, lo que ha generado grandes limitaciones en el intercambio comercial formal entre estos dos países.

Ahora bien, las exportaciones venezolanas hacia el vecino país al cierre del año 2019, alcanzaron la cifra de 45 millones de USD frente a los 137 millones de USD del año 2018, en este sentido, los principales productos de origen venezolano exportados hacia Colombia, resaltan los pertenecientes a los siguientes capítulos del arancel de aduanas: Capítulo 39: Materias plásticas y manufacturas (4,93 millones de USD); Capítulo 72: Fundición, hierro y acero (4,43 millones de USD); Capítulo 76: Aluminios y sus manufacturas (4,29 millones de USD); Capítulo 28: Productos químicos inorgánicos (1,77 millones de USD); Capítulo 29: Productos químicos orgánicos (1,63 millones de USD); Capítulo 38: Productos diversos de las industrias químicas (0,72 millones de USD).

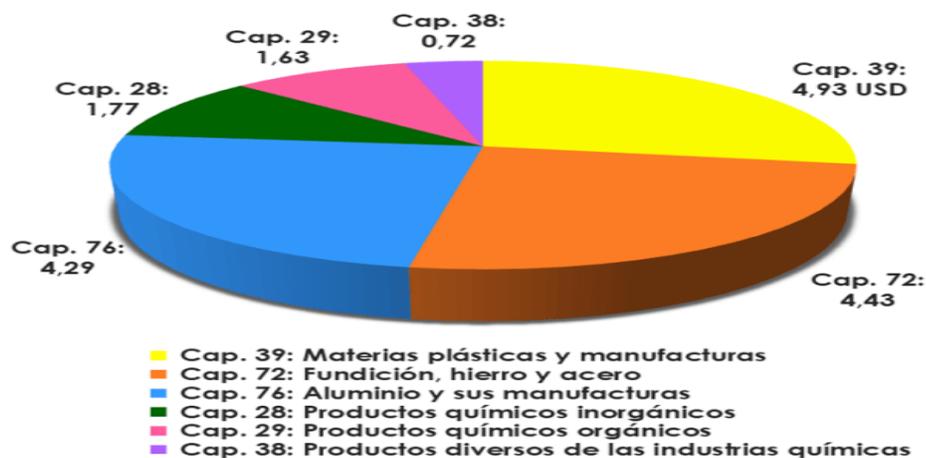


Gráfico 7. Exportaciones mes de diciembre (2019), Montos expresados en Millones de USD.

Fuente: DANE – Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas.

Donde la industria del plástico está entre los primeros productos de exportación para el país a pesar de que las exportaciones venezolanas hacia

Colombia disminuyeron en el 2019 en comparación con las cifras demostradas durante el año 2018.

En cuanto a las importaciones procedentes desde Colombia, se alcanzaron un total de 196 millones de USD para el año 2019, decreciendo un 45% en comparación a con los 354 millones de USD alcanzados en el año 2018, y entre los principales productos de origen colombiano, importados hacia Venezuela, para el mes de diciembre del 2019, resaltan los pertenecientes a los siguientes capítulos del arancel de aduanas: Capítulo 39: Materias plásticas y manufacturas (24,65 millones de USD); Capítulo 85: Aparatos y material eléctrico, de grabación o imagen (14,89 millones de USD); Capítulo 48: Papel, cartón y sus manufacturas (12,82 millones de USD); Capítulo 30: Productos farmacéuticos (11,90 millones de USD); Capítulo 17: Azúcares y artículos confitería (5,53 millones de USD); Capítulo 27: Combustible y aceites minerales y sus productos (4,93 millones de USD).

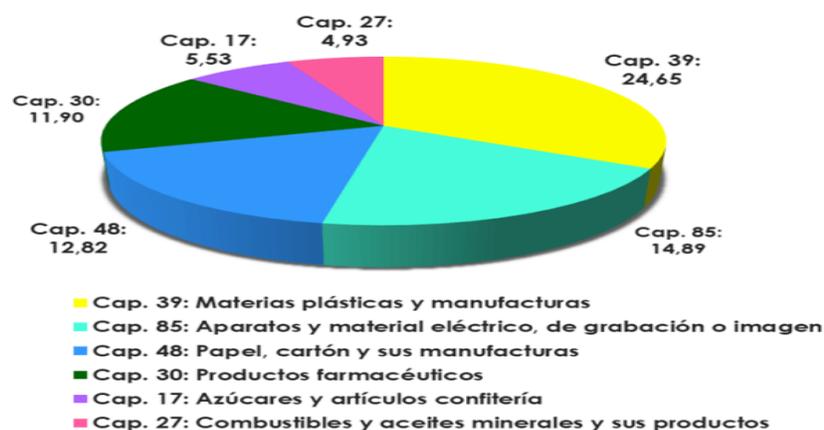


Gráfico 9. Importaciones mes de diciembre (2019), Montos expresados en Millones de USD.

Fuente: DANE – Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas.

En relación a las importaciones que realizó Venezuela desde Colombia en el 2019, se destacan los productos: materias plásticas y manufacturas en

primer lugar, papel, Cartón y sus manufacturas seguidamente; y en orden decreciente los siguiente rubros: aparatos y material eléctrico, de grabación o imagen; productos farmacéuticos, azúcares y artículos confitería; combustibles y aceites minerales y sus productos y aceites esenciales, perfumería, cosméticos.

En conclusión, el intercambio comercial entre Venezuela y Colombia en la industria del plástico se estableció que entre los productos venezolanos más exportados a Colombia se encuentran los policloruros de vinil sin plastificar siendo uno de los derivados de plástico más versátiles en el mercado y se utilizan para la fabricación de productos muy variados como juguetes, cables, calzados y materiales de construcción; entre los últimos productos de exportación, pero aún mencionados entre los diez (10) más importantes se tienen los demás policloruros de vinilo, sin mezclar con otras sustancias que se utilizan para elaborar tuberías, materiales de seguridad e instrumentos para la construcción. Igualmente es la materia prima de ciertos insumos médicos como catéteres y bolsas para almacenar sangre. Y los demás: tubos rígidos de polímeros de etileno que se usan para fabricar sistemas de riego agrícolas, vajillas y demás artículos para el servicio de mesa o de cocina, de plástico.

De acuerdo al DANE, Colombia es el principal destino de las exportaciones no petroleras venezolanas en Latinoamérica, construye el perfil de importador para optimizar su estrategia de internacionalización. A pesar que durante el año 2003 el comercio y la inversión binacional declino, en el marco de menor crecimiento económico en ambos países y profundos conflictos políticos en Venezuela.

En Venezuela se viene aplicando un régimen de comercio administrado de forma prudente, con controles cambiarios dificultando el pago de las

importaciones como las restricciones cuantitativas y administrativas a las importaciones y exportaciones; se exoneran y discrecionalmente el pago de los aranceles a las importaciones. Sumado a ello hay un régimen de tipos de cambio múltiples y de trabas administrativas para las exportaciones, en especial las no petroleras.

## CAPÍTULO III

### CRITERIOS QUE PREVALECEN EN EL EMPRESARIADO DEL SECTOR PLÁSTICO E INTEGRANTES DE LA SECRETARÍA DE EXPORTACIÓN Y PEQUIVEN SOBRE LOS PROCESOS DE INTEGRACIÓN Y LOS FACTORES PRODUCTIVOS PARA LA EXPORTACIÓN DENTRO DEL PLAN DE RECUPERACIÓN NACIONAL

#### Antecedentes

Muchos autores y organismos han estudiado el fenómeno en América Latina y en Brasil Riguzzi<sup>64</sup> presenta un estudio a partir de ExportPlastic de este país y lo titula: “Integración de la Cadena Productiva del Plástico en Brasil” cuya cita convocó 70 empresas fabricantes con 18 importadores de Estados Unidos, Sudáfrica, Holanda, Bélgica, España, Chile, México y Colombia. Explica que la iniciativa se basó en promover las exportaciones de productos plásticos fabricados por transformadores brasileños con el objeto de aprovechar las sinergias de los agentes de la cadena brasileña del plástico. En la investigación se destaca la participación del Instituto Nacional del Plástico (INP); de APEX Brasil (Agencia de Promoción de Exportaciones e Inversiones). Indica el autor que cuatro centrales petroquímicas, doce productoras de resinas termoplásticas y la industria transformadora se unieron con el fin de llegar a mercados plenamente consumidores.

Dichas explicaciones se consideran importantes para el presente caso de estudio por los distintos datos que aporta desde lo teórico- metodológico; al tiempo de dejar claro la inserción internacional de la economía

---

<sup>64</sup> Riguzzi, E. (2012). *Integración de la cadena productiva del plástico*. ExportPlastic Brasil. América Latina. Seminario “Teoría del Desarrollo en los Albores del Siglo XXI”. Brasil.

representada por el sector plástico; aparte de fortalecer con argumentos sólidos los propósitos verificados sobre la estructura productiva y las escalas de industrialización. Estima por otra parte que las exportaciones de productos terminados estaban concentradas en el Mercosur (los Estados partes fundadores de Mercosur y signatarios del Tratado de Asunción son Argentina, Brasil, Paraguay y Uruguay) y lo considera un mercado limitado para las expectativas de exportaciones y, por ende, la iniciativa se centró en ampliar la participación del sector plástico transformado frente a la competencia internacional desde los valores de apoyo –sostenimiento de una cultura exportadora del sector.

Otros elementos de importancia de la investigación descriptiva y del rigor cuantitativo versan en las estrategias de promoción comercial y ruedas de negocios para abordar el mercado (importadores interesados en productos de las empresas afiliadas). Para la recolección de información aplicó la observación directa la cual estuvo orientada a identificar las condiciones de productividad en: sacos y bolsas, láminas, piezas técnicas, sillas, utensilios domésticos, productos desechables, muebles, tapas, tejidos, además de otros productos. De modo que se evidenció a través de los cuestionarios diseñados (40) empresarios 20 (importadores) (10) representantes de la industria petroquímica que las compañías medianas y pequeñas acceden al mercado de exportaciones que por sí solas no podrían alcanzar.

Por otra parte, se demostró que ExportPlastic Brasil incentiva participaciones en ferias en Italia o Francia con lo cual, surgen nuevos actores en el escenario internacional y se fortalece la aproximación con países industrializados. En suma, el comercio y sus consecuencias sobre la estructura productiva fomentan la actuación externa de países participantes con representatividad política y económica. Pero también deja claro el estudio que los puntos fuertes de la industria de transformación son la

existencia de una petroquímica sólida- estructurada y un mercado fuerte interno con potencial de expansión avalado por el Estado.

Del mismo modo, Ortiz<sup>65</sup> en su trabajo: Impacto de la industria transformadora del plástico, la exportación y la integración regional. (Caso: Industrias Cóndor y Farmacol municipio Pedro María Ureña Estado Táchira). Basado en un estudio se realizó a través de una investigación cuantitativa y se planteó como objetivo general: Analizar el impacto de la industria Transformadora del Plástico, la Exportación y la Integración. Caso: Industrias Cóndor y Formacol municipio Pedro María Ureña, estado Táchira. Se tomó como población de estudio los empresarios de la industria del plástico, funcionarios de Petroquímica de Venezuela S.A (Pequiven) y representantes de la Secretaría del Exportación. Las técnicas e instrumentos para este estudio son la encuesta y el cuestionario de acuerdo a la escala likert. Las encuestas se aplicaron de la siguiente manera: Cuestionario (A y B) para empresarios del plástico y funcionarios de Pequiven y el cuestionario (C) se aplicará a integrantes de la Secretaría de Exportación. Los instrumentos fueron validados por expertos para constatar la confiabilidad a través del coeficiente Alfa Cronbach y en consecuencia mostrar los resultados obtenidos en la investigación.

La frontera entre el Estado Táchira de Venezuela y el Departamento Norte de Santander de Colombia es una de las más dinámicas de América Latina y la de mayor movimiento de personas y mercancías entre ambos países, en especial la industria transformadora del plástico. Cabe mencionar que Colombia y Venezuela al decidir crear la Zona de Integración Fronteriza

---

<sup>65</sup> Ortiz, I. (2017). Impacto de la industria transformadora del plástico, la exportación y la integración regional. (Caso: Industrias Cóndor y Farmacol municipio Pedro María Ureña Estado Táchira). Universidad de Los Andes. "Dr. Pedro Rincón Gutiérrez". Táchira – Venezuela.

(ZIF) queriendo concretar la Decisión 501 de la Comunidad Andina sobre la creación y desarrollo de tales zonas, según los actores locales, se da de hecho en la región. El presente trabajo analiza la ZIF-TNS en una perspectiva de zona de transición y según el enfoque Política-Práctica-Percepción (PPP); también explica cómo se logró su creación, cuáles son los principales sectores económicos que se beneficiarían de ella y por qué, y cuáles son hoy las posibilidades de subsistencia y consolidación de la misma.

Es importante destacar que la investigación anteriormente consultada es relevante para el desarrollo de la presente debido a que la misma ha sido base de análisis de los resultados presentados en este capítulo; de esta se toman los resultados obtenidos en los cuestionarios aplicados a los empresarios del plástico ubicados en el Municipio Ureña para el año 2017, a los funcionarios de Pequiven y personal que laboraba en la Secretaría de Exportación. Instrumentos que no pudieron ser aplicados en esta investigación motivados a situaciones sociales y sanitarias que se vienen dando a nivel mundial para este año 2020 que han conllevado al cierre de empresas de forma temporal.

## **Bases teóricas**

### **El valor de la Integración Regional frente al progreso económico.**

El comercio y el intercambio comercial nutren las iniciativas del proceso de integración regional; así lo han demostrado durante décadas distintos mecanismos que certifican las alianzas de cooperación intrarregional, tal

como lo indica Briceño<sup>66</sup>: “entre la Unión Europea y el Mercosur se plantean perspectivas positivas de desarrollo”.

A partir de la expresión del autor, se presentan varios ángulos de análisis, por un lado, culturas emparentadas con base de partida para el diálogo mutuo, como así también la relación más cercana entre ambas regiones desde la década de los ochenta.

Por otro lado, ello no opaca la gama de aspectos aún divergentes entre los intereses y posibilidades de un bloque con respecto a otro. La intensificación de la cooperación enlaza gradualmente nuevos canales de intercambio, al mismo tiempo que exige con mayor agudeza respuestas concretas a aquellos puntos aún problemáticos para ambas partes.

Es decir, la asociación interregional convoca el diálogo político y el económico comercial entre países, en este caso, La Unión Europea y Mercosur (1995), sustentan los mismos valores accidentales de vida y orden social, entre los que se destacan el respeto, la democracia y los derechos humanos; a saber, la lucha contra el narcotráfico, políticas medioambientales son horizontes de cooperación con América Latina. Al respecto<sup>67</sup>:

Mercosur se consagra como el mercado más dinámico para las exportaciones de Europa. Su dinamismo económico y su potencial demográfico auguran la constitución de un mercado regional muy significativo a nivel mundial y el interés de una zona libre de comercio entre la Unión Europea y el Mercosur representa la conformación de un mercado potencial.

Dentro del marco de cooperación e intercambio hasta ahora llevado a cabo, el Mercosur conformado finalmente como estructura institucional el

---

<sup>66</sup> Briceño, A. (2015). Límites y Fronteras. Unidad de Análisis. Perú. Lucero. p.199.

<sup>67</sup> Álvarez, R. (2012). El Estado-Nación. Vecindad Fronteriza. Universidad de Los Andes. Mérida- Venezuela. p.155

(1/1/1995) ha significado, por su dimensión y dinamismo de su economía, tanto la posibilidad de inserción de productos como la de colocación de inversiones. En efecto, la estructura productiva del Mercosur incentiva economías prósperas por la representatividad de soberanía nacional, frente al rol del Estado para flexibilizar la exoneración de aranceles; ya que las regularizaciones de la Organización Mundial del Comercio (OMC) y los Acuerdos Comerciales Regionales (ACR) regulan aspectos claves respecto incentivos fiscales directos en pro del bienestar de la economía.

Como se mencionó anteriormente, el fenómeno del intercambio entre países pone en énfasis distintas interacciones dinámicas, mientras los enfoques costo - beneficio determinan los efectos sobre el bienestar de las Zonas Económicas Especiales desde una óptica influida por el análisis de la inversión.

A propósito, Granados<sup>68</sup>, confiere el sentido emprendedor y sostiene que: “para que una empresa invierta en la ZEE es justamente la exención de aranceles en relación a la región”. Según lo expuesto, la regionalización se presenta como la tendencia a reordenar las cadenas de producción de valor para servir a los mercados regionales, es decir, la fabricación más cercana del mercado consumidor.

El papel de la empresa reitera la productividad en función de una mayor capacidad de respuesta para atender y responder a las necesidades de los clientes. Si la ZEE plantea la competitividad, la regionalización proporciona muchas oportunidades para aumentar el comercio para responder a la

---

<sup>68</sup> Granados, M. (2012). *Bondades de la Zona Económica Especial de Ureña*. Barreras arancelarias. Editorial Simón Rodríguez. Táchira. p.77

capacidad de servir a mercados de Norte, Sur y Centroamérica, como se demuestra a continuación<sup>69</sup>:

Los beneficios adicionales de las Zonas Económicas Especiales y el fundamento de integración se dan con la reducción de la burocracia y de trámites administrativos, como en las leyes laborales, en la protección de la inversión, en las remesas internacionales y en las regulaciones bancarias.

Visto de esta forma, la competencia basada en el tiempo determina como el desarrollo, fabricación y distribución de productos en forma rápida para satisfacer y responder a las necesidades del cliente (alta calidad y bajo costo). En tanto, la provisión de garantías para asegurar a los clientes que los productos serán entregados en un plazo determinado son claves para la exportación y se realicen aproximaciones de cooperación e integración entre países en zonas de frontera.

Si revisamos experiencias con ALBA (Alianza Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América) verificamos según Linares<sup>70</sup>, que sostiene:

...una modalidad de cooperación e integración con visión de alcance regional, que reúne entre sus miembros a países del Caribe, Centroamérica y Suramérica sostiene que el comercio e inversión no deben ser fines en sí mismos sino instrumentos para alcanzar un desarrollo sustentable que requiere una efectiva participación del Estado como regulador y coordinador de la actividad económica.

Se manifiesta una complementariedad económica y la cooperación entre los países y producciones, de tal modo que se promueva una especialización productiva eficiente que sea compatible con el desarrollo equilibrado de cada país. Este mecanismo fomenta la inversión de capitales latinoamericanos en

---

<sup>69</sup> Granados, M. (2012). *Bondades de la Zona Económica Especial de Ureña*. Barreras arancelarias. Editorial Simón Rodríguez. Táchira.p.244

<sup>70</sup> Linares, O. (2013). Aspectos de la realidad fronteriza. Educación. Bogotá. Matriz. p.82

la propia América Latina y el Caribe, con el objetivo de reducir la dependencia de los países de la región de los inversionistas foráneos.

Así pues, a través de un fondo latinoamericano de inversiones, del banco de desarrollo del sur y de la sociedad de garantías recíprocas latinoamericanas facultan el ciclo productivo de bienes y servicios. Se tiene entonces que las categorías de alianza por cooperación están fijadas en comercio, proyectos de inversión productiva, mecanismos financieros y monetarios y programas sociales.

Tales consideraciones, según Zaez<sup>71</sup>: "...facultan los encadenamientos productivos que señalan las Zonas Económicas Especiales porque vale la identificación de sectores en los cuales pudiera existir la complementariedad". Por tanto, las capacidades y voluntad política necesarias para emprender de manera conjunta proyectos parten del objetivo de desarrollar el intercambio en los productos seleccionados en cada región.

En otro contexto, la Comunidad Andina de Naciones (CAN) aportó a Venezuela según López<sup>72</sup>: "la colocación de los productos y fortalecimiento del desarrollo industrial en relación al estímulo de la capacidad exportadora del país". Según estas aseveraciones, el intercambio comercial de Venezuela caracterizó bienes de alto valor agregado con generación de empleos directos e indirectos.

Venezuela al retirarse de la CAN dejó en el limbo el régimen de inversiones extranjeras, la transferencia de tecnología y asistencia técnica, regulaciones fitosanitarias, ambientales y migratorias; así

---

<sup>71</sup> Zaez, A. (2013). *Encadenamientos Productivos*. 6ta edición. Editorial Episteme. p.12

<sup>72</sup> López, A. (2011). *Comunidad Andina de Naciones (CAN)*. El Trabajo, desigualdad y Productividad. Editorial de la Revista venezolana de Estudios en Gestión Social. Número 35 (Volumen 15 julio/diciembre). Centro de Estudios de la Mujer. Caracas.

mismo, los desacuerdos de la política exterior y el comercio de Venezuela con los países Andinos comenzó a mermar a partir de 2009.

Según lo anterior, desde que el gobierno venezolano anunció el retiro de la CAN el 22 de abril del año 2006, se produjo la salida de normas originarias y de institucionalidad; lo cual provocó incertidumbre con afeción de la confianza de en las relaciones con el bloque de integración subregional conformado por Bolivia, Colombia, Ecuador, Perú y Venezuela con un movimiento comercial anual de 9.000 millones de dólares.

En suma, Colombia y Venezuela que comparten de más de 2 mil kilómetros, alcanzaron un intercambio record de casi 7 mil millones de dólares en 2008, principalmente con exportaciones colombianas, monto que se redujo hasta el presente tras los estatutos de la CAN para el cese de los compromisos y obligaciones adquiridos en su seno por la nación que decidió abandonarla.

Si se mira la realidad actual de las Zonas Económicas Especiales dice Barreto<sup>73</sup>: “la permanencia ficticia de Venezuela en la Comunidad Andina de Naciones se podrían ventilar importantes avances de la mano con el empresario para colocar productos en el exterior Colombia, Centroamérica, Islas del Caribe, Estados Unidos y cualquier país de Europa”.

De esta forma, el aparato productivo se ve afectado en términos de intercambios, entre tanto, la CEPAL (Organismo Regional de las Naciones Unidas). La recuperación del crecimiento de América Latina y el Caribe están marcados por los avances en la inversión pública y privada.

---

<sup>73</sup> Barreto, H. (2016). *Gestión Socio productiva*. Producción y Regulación. Produceh. Maracaibo.

Sobre todo, reitera la Secretaria Ejecutiva de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe la urgencia de movilizar la inversión tanto pública para recuperar la economía de la región y satisfacer los desafíos que impone la agenda 2030 para el desarrollo sostenible<sup>74</sup>. “La capacidad de los países para acelerar el crecimiento económico depende de los espacios para adoptar políticas que apoyen la inversión”.

Mientras, sostiene que “las políticas deben acompañarse con esfuerzos para cambiar la conversión entre el sector público y las empresas privadas”. Además la importancia de “aumentar la productividad es también un desafío clave para avanzar en una senda de crecimiento dinámico y estable”.

Según el informe de la CEPAL, en 2016 se prevé que seis países muestren una contracción económica: Venezuela (-8,0%); Surinam (-4,0%); Brasil (-3,5%); Trinidad y Tobago (-2,5%); Ecuador (-2,5%) y Argentina (-5,5%). Por otro lado, el incremento regional estará encabezado por República Dominicana (6,0%); Panamá (5,9%); Nicaragua y Bolivia (4,5%); mientras Costa Rica (4,3%).

Es decir, hay que entender el regionalismo abierto como un gran mercado de oferta y demanda de ventajas comerciales a partir de los cuales se sopesan los beneficios de una cooperación con una u otra región geográfica. Tampoco se debe perder de vista, el carácter flexible del Estado que considere la realidad fronteriza y sus respectivos procesos de profundización de la integración regional para obtener beneficios mutuos entre países de acuerdo a la productividad exportadora.

---

<sup>74</sup> Boyengue, M. (2010). *Zona Económica Especial*. Experiencias de Panamá en la exportación- Mercancías y Servicios. Edición Hill Panamá.

## **Dinámica fronteriza.**

Colombia y Venezuela han atravesado por un proceso histórico complejo, marcado en la actualidad por la diferencias entre los sistemas políticos que dificultan las relaciones diplomáticas y económicas entre las dos naciones. Como bien se sabe 2.219 kilómetros de frontera, vinculan a dos sociedades que a veces olvidan la línea limítrofe y coexisten con una naturalidad que sólo los habitantes de la zona pueden reconocer.

Para Febres<sup>75</sup>: “la dinámica fronteriza entre los dos países es un eslabón en la cadena de suministros. Hay regulación del flujo de materiales, dinero e información entre ambas naciones”; se puede señalar entonces que las políticas y regulaciones implementadas por los gobiernos definen la forma en la que estos elementos fluyen o no a través de la frontera.

Inclusive, en 18 años del gobierno chavista venezolano, se ha restringido cada vez más el libre intercambio en la frontera Táchira-Norte de Santander que según Vivas<sup>76</sup> “hay un afán controlador del gobierno pretendiendo con debatible éxito para que Colombia no se beneficie del estilo dispendioso que caracteriza los programas sociales explícitos o implícitos del lado venezolano”.

Si se apela a un ejemplo, los programas sociales que subsidian bienes materiales son los más interesantes para quienes viven en la frontera, ya que de forma relativamente sencilla pueden adquirir los productos en Venezuela y llevárselos a Colombia, con un interesante ahorro.

---

<sup>75</sup> Febres, M. (2013) Zona Económica Especial. Fuentes de desarrollo en zonas fronterizas. Universidad Nacional Experimental del Táchira. Venezuela. p.67

<sup>76</sup> Vivas, J. (2015). Críticas de la Revolución Venezolana. Editorial Florea. Perú.

Es decir, para entender la dinámica fronteriza son varios los factores por mencionar y de ese tema Torres<sup>77</sup>, dice que “el diferencial cambiario, el flujo de productos de Venezuela hacía Colombia, en una clásica imposición de soluciones que no son”. De hecho, implementar un chip para controlar la venta de gasolina hizo crecer el desabastecimiento del producto y la estrategia para asomar una solución sería reducir el artificial diferencial de precios para frenar el contrabando, el desabastecimiento y empobrecimiento de la nación venezolana. Aparte de abrir las puertas para una sana relación comercial con todos los países fronterizos.

En todo caso, la manifestación tangible del fenómeno fronterizo ocurre a una escala local y se patentiza con el funcionamiento de los pasos de frontera, tal como lo asegura Salazar<sup>78</sup>: “algunos de ellos habilitados por los acuerdos de los Estados y otros informales junto a una existencia de infraestructura y servicios vinculado a su utilización”.

Otra vez se presenta el factor referido a puestos de control fronterizo, cambio de moneda, telecomunicaciones, guarniciones militares o puestos de vigilancia, población local que se moviliza intensamente para aprovisionarse de bienes o servicios de la localidad vecina del otro país en el marco de estrategias de sobrevivencia vinculadas al comercio del contrabando.

Así la dinámica fronteriza se manifiesta en el ámbito territorial con algunos elementos urbanos más o menos diferenciados o complementarios entre sí, que cuentan con equipos básicos que aportan cierta dotación de infraestructura de transportes energética y de comunicaciones, además de la

---

<sup>77</sup> Torres, W. (2016). Análisis del movimiento económico en la frontera. Diferencial Cambiario.

<sup>78</sup> Salazar, T. (2011). Políticas Públicas: Servicios Educativos en Frontera.

presencia orgánica de actores económicos (gremios, cámaras de comercio, producción, cultura, educación).

En esa medida, dada la existencia de una infraestructura urbana definida, un determinado nivel de organización de las fuerzas representativas de la sociedad, y cierta base productiva con servicios en funcionamiento, se podría señalar que se dispone de lo esencial de una entidad agroeconómica básica para lograr prósperos resultados.

Al respecto, Oliveros<sup>79</sup>, señala que en la dinámica fronteriza hay vínculos existentes entre sus habitantes que favorecen la germinación de una identidad y solidaridad regional con sentido de pertenencia de sistemas de producción especializados. Pero también enfatiza que:

El hecho de que en una región sólo existe como parte integrante de un conjunto de aspiraciones colectivas, el componente nacional que refiere a las dinámicas fronterizas se afianza en la relación bilateral que experimenten los países para abordar componentes que trasciendan en distintos terrenos: económico, educativo y relaciones de convivencia (p.48).

En otras palabras, los vínculos en los que alude el párrafo anterior se concretan en la necesidad de centros urbanos en las zonas de frontera que fortalezcan las relaciones con el exterior su pertenencia y funcionalidad dentro de un conjunto regional e integrado. Más aún, las fronteras como límites, quiere decir con cultura y economía cerradas, desaparecen para encontrar espacios comunes de desarrollo.

Del tema, Vivas<sup>80</sup> refiere que “es fundamental comprender que las líneas demarcadoras no pueden separar culturas y formas de vida asociadas”;

---

<sup>79</sup> Oliveros, H. (2014). Identidad del ciudadano de frontera. Educación sin fronteras. Editorial Perdomo. Panamá.

<sup>80</sup> Vivas, J. (2015). Críticas de la Revolución Venezolana. Editorial Florea. Perú.

como se ha dicho, el efecto que restringe tiene que evolucionar y abordar con renovada visión las relaciones de vecindad que impliquen la cooperación e integración para el avance conjunto para estar conectados con el proceso de globalización.

Habría que decir también, la importancia de promover la homogenización de las culturas donde se desenvuelve el género en la actualidad, es lo que determina las relaciones entre los Estados. Ahora bien, es importante resaltar que el fenómeno del pasado en donde los colombianos migraban a Venezuela por causa del conflicto o en busca de mejores oportunidades sociales y laborales cambió.

Ahora bien, hay otros elementos excluyentes que separan las dos fronteras de Colombia y Venezuela. En primer punto, empezando por los gobiernos, existe en la actualidad un rechazo generalizado por parte de la población colombiana hacia el oficialismo en Venezuela. Ya sea porque se percibe que el país hermano (Venezuela), o porque la forma de gobernar perjudica los intereses de cierta parte de la sociedad (solo por hacer énfasis en un punto). Las políticas implementadas desde el gobierno Chávez y continuadas por el presidente Maduro, han afectado notoriamente la actividad comercial en Norte de Santander. Las devaluaciones del bolívar fuerte 2010, 2013 y 2014, disminuyeron la capacidad adquisitiva del habitante fronterizo venezolano.

### **Integración fronteriza.**

La integración fronteriza es definida por Martínez<sup>81</sup>, como: “el proceso convenido por dos Estados en sus territorios fronterizos colindantes, a través

---

<sup>81</sup> Martínez. O. (2012). Límite, Frontera y Espacios Fronterizos. Edición 5. Bogotá. Minpro. p.92

de acuerdos o tratados específicos, que tiene por objeto propiciar su desarrollo sobre la base de aprovechamiento conjunto o complementario de sus potencialidades”. Como se ha dicho, los recursos, características y necesidades comunes suscriben el potencial de progreso y fortalecimiento de la relación bilateral en su conjunto.

La cotidianidad de la relación así como el distinto grado de articulación que puede establecerse entre la frontera y los objetivos de la cooperación e integración bilateral identifica tres escalas territoriales explicadas por Gómez<sup>82</sup>:

Área de Frontera conformada en la franja del territorio íntimamente asociada a la noción lineal de la frontera. En ella la manifestación tangible del fenómeno fronterizo que ocurre a una escala local y se evidencia con el funcionamiento de los pasos de frontera. Zona de Frontera ámbito territorialmente mayor que el anterior, cuenta con cierta dotación de infraestructura de transportes, energética y de comunicaciones, presencia de autoridades políticas y administrativas, actores económicos y otros grupos de la sociedad civil. Región de Frontera, que representa el ámbito subnacional de programación y gestión del desarrollo que generalmente coincide con los límites de unidades político-administrativas. .

De acuerdo a lo anterior, se debe agregar también que las decisiones 459, 501, 502, normativa andina en materia de integración y Desarrollo Fronterizo, disponen el diseño e instrumentación de las Zonas de Integración Fronteriza (ZIF) cuyos propósitos es consolidar escenarios para ejecutar los programas y proyectos que respondan a las necesidades específicas de cada territorio.

Entonces la Comunidad Andina integrada por Bolivia, Colombia, Ecuador, Perú y Venezuela desarrollaron en conjunto normas de carácter primario y de

---

<sup>82</sup> Gómez, T. (2012). Asuntos Fronterizos. UNASUR Problemáticas y Desafíos. Universidad Simón Bolívar. Caracas-Venezuela. p.481

orden secundario agrupadas dentro del denominado Ordenamiento Jurídico de la Comunidad Andina y comprende el Acuerdo de Cartagena o Acuerdo de Integración Subregional, el Tratado del Tribunal de Justicia, las decisiones adoptadas por el Consejo Andino de Ministros de Relaciones Exteriores y la Comisión de la Comunidad Andina, las Resoluciones Expedidas por la Secretaria General de la Comunidad Andina y, los Convenios de Complementación Industrial agregados por el Protocolo de Cochabamba, modificado del Tratado del Tribunal de Justicia.

Lo dicho hasta aquí supone herramientas de apoyo para la formulación de los planes y programas de integración fronteriza, particularmente en lo que respecta al fortalecimiento de las capacidades de los gestores de proyectos de integración fronteriza con visión estratégica para el logro de proyectos ideados por instrumentos que permitan asignación y ejecución de servicios eficientes para la movilidad fronteriza.

Además de profundizar los análisis en los territorios de las fronteras comunes, para contar con los conocimientos suficientes sobre las potencialidades y limitaciones, disponiendo de una confiable línea de base para la promoción de los procesos de integración fronteriza.

Lo anterior se sustenta con lo dicho por Rugeles<sup>83</sup>: “las políticas coherentes y orgánicas, que incluyan a la integración fronteriza como un instrumento específico de las mismas, proponiendo los mecanismos necesarios para su implementación dentro de la metodología de identificación, evaluación, ordenamiento y actualización afianzados en eles de desarrollo”.

---

<sup>83</sup> Rugeles, A. (2016). La Integración Fronteriza. Una Visión para Latinoamérica. México. p.27

El propósito es promover un desarrollo equilibrado y armónico profundizando la integración con los demás bloques económicos regionales y de relacionamiento con esquemas extraregionales en los ámbitos políticos, sociales, tecnológicos, educativos, culturales y económicos comerciales como los que propone Álvarez<sup>84</sup>:

Las acciones y programas de cooperación económica y social se sustentan en impulsar el desarrollo científico y tecnológico en el campo de la integración fronteriza para el aprovechamiento y conservación de los recursos naturales y del medio ambiente junto a programas de desarrollo social. De todo esto, es de interés la armonización de las políticas cambiarias, monetaria, financiera y fiscal incluyendo el tratamiento de los capitales de subregión o fuera de ella. .

Aparte de lo anterior, hay que mencionar que la Comunidad Andina de Naciones (CAN) desde la Decisión 501 promovió la integración y cooperación acordando políticas y proyectos conjuntos en lo político, social, cultural, educativo y comercial para afianzar la libre circulación de personas, bienes, capitales y servicios e impulsando el desarrollo económico partiendo de las Zonas de Integración Fronteriza fin de definir acciones conjuntas para impulsar la integración y el desarrollo económico y social, así como para consolidar la paz, la estabilidad y seguridad subregional.

En síntesis los objetivos de la CAN se encaminaron en avanzar en la construcción de una Estrategia Andina de Cooperación Transfronteriza a través del intercambio de conocimientos de los avances en la cooperación política y avance social con mecanismos que promueven la integración, a fin de contribuir a superar la pobreza, exclusión y desigualdad, en el marco de las metas del milenio de la Organización de Naciones Unidas.

---

<sup>84</sup> Álvarez, R. (2013). Regiones Fronterizas. Universidad de Los Andes. Mérida-Venezuela.

En suma, los procesos de integración fomentan la ampliación de los mercados y la competencia en el conjunto integrado, provocando una revitalización de las economías del bloque, aparte de poner fin a continuos enfrentamientos, en términos políticos, como así también reforzar regiones, zonas o bloques.

De este aspecto Torres<sup>85</sup> indica que los intereses económicos siempre terminan por unir los intereses políticos para aumentar el peso político internacional del espacio integrado, que con el paso del tiempo terminará por superar al de los países miembros por separado. Si esto es así, el bloque subregional formado por Bolivia, Colombia, Perú y Venezuela cumplió funciones pro integración hasta el 19 de abril de 2006 donde de forma sorpresiva el presidente venezolano Hugo Chávez Frías anunció la salida de Venezuela para mirar al Mercosur (Mercado Común del Sur).

Desde todo ese proceso hasta el presente se ven las consecuencias de gestiones políticas descritas por Bottino<sup>86</sup> como “apresuradas porque debilitan todo un trabajo de acuerdos, reuniones, leyes y considerandos a favor de las poblaciones, el desarrollo, la innovación y la sana convivencia fronteriza”.

Todavía cabe señalar que el presidente de Venezuela Hugo Chávez reiteró la oposición al Tratado de Libre Comercio (TLC) de Perú y Colombia donde los mandatarios de estos dos países (Toledo y Uribe) profundizaron las relaciones con Washington. Habría que decir también que en el caso de Venezuela el comercio binacional se protegió con una desgravación

---

<sup>85</sup> Torres, W. (2016). Análisis del movimiento económico en la frontera. Diferencial Cambiario.

<sup>86</sup> Bottino, U. (2011). Movilidad Fronteriza. Una mirada a la confraternidad entre países. Perú.

arancelaria de siete años para las exportaciones petroquímicas y de 10 a la del sector siderúrgico, mientras que el área de automoción se fijó una serie de periodos y otras preferencias.

Teniendo en cuenta que la decisión Venezolana de salir de la CAN repercutió el entramado de la integración regional sudamericana, haciendo tambalear a la propia Comunidad Andina y poniendo en evidencia alguna de las limitaciones y contradicciones del Mercosur. Por eso quedó la duda, tal como lo refiere Lugo<sup>87</sup> “si realmente el presidente Chávez abogó por la unidad latinoamericana, como la proclamó permanentemente, o quedó todo en un discurso de desintegración”.

Tal expresión configura una acción exterior por parte de Venezuela con un clima de guerra fría, aunque al concretar la Alternativa Bolivariana para América (ALBA) con el fin de contraponerla al ALCA y el Acuerdo de Comercio entre Los Pueblos para contrastarlo con los TLC con implicaciones negativas de producción, manufacturas, relaciones binacionales, social, cultural y académica.

De manera conclusiva, la apuesta por la integración de fines de los años ochenta y comienzos de los noventa, que transformó el Pacto Andino en una Comunidad Andina y articuló su despensa institucional en un sistema de integración con miras al modelo europeo: bienes, servicios, transporte, inversiones, asuntos aduaneros, propiedad intelectual, arancel externo, normas de origen, inversión extranjera y compras públicas.

Por ejemplo, los convenios andinos, han avanzado en otras dimensiones sociales; el Andrés Bello en la homologación de títulos tan necesarios para

---

<sup>87</sup> Lugo, Y. (2010). Tensión entre Colombia y Venezuela. Casos 2015. Universidad de Los Andes-Mérida.

que la integración se convierta (como en Europa) en un instrumento de interpretación social y articulación de los pueblos. Desde la visión colombiana la CAN acordó una amplia política migratoria con permiso y pasaporte andino, una política exterior y de seguridad común, y definió como perspectiva la construcción de una zona de paz, sin dejar de mencionar el aval para instituciones supranacionales.

Por tanto, los mecanismos de vecindad y una relación sin sobresaltos podrían ser puente para el logro de acuerdos multilaterales que permitan controlar y superar las problemáticas existentes que debilitan los terrenos para consolidar los procesos de integración fronteriza.

El articulado expuesto a continuación representa la base legal sobre el ejercicio industrial, empresarial y productivo, lo cual implica la transformación de las costumbres y elaboración de productos industriales en razón de ofertar calidad con equidad e igualdad de condiciones, así como oportunidades de derechos y deberes empresariales frente al Estado. La consolidación de oportunidades en la empresa y la industria responden a los procesos para accionar los mercados competitivos cuyo sustento se apoya en el campo del trabajo, la inversión y el desarrollo de las regiones.

### **Bases Legales**

Antes bien, es importante reseñar lo que indica Arias<sup>88</sup> al considerar las bases legales como “leyes que sustentan de forma legal el desarrollo de la investigación, las cuales son normas necesarias cuando el caso lo amerita” (p.89). Destaca también, que “por medio de estas bases se hace referencia

---

<sup>88</sup> Arias, F. (2012). Metodología de la Investigación. Anagrama. Madrid.

que el estudio ha sido desarrollado dentro de los términos constitucionalmente legales”.

De ahí que, la Constitución de la República Bolivariana de Venezuela (1999)<sup>89</sup> presenta una serie de artículos relacionados con la actividad económica y citaremos varios articulados que competen con el estudio:

Artículo 299, dice que el Estado hace uso de la política comercial para defender las actividades económicas de las empresas nacionales, públicas y privadas garantizando fuentes de trabajo y una justa distribución de las riquezas. Desde una planificación democrática participativa y de consulta abierta.

Artículo 300 indica la creación de entidades descentralizadas para la realización de actividades sociales empresariales, para asegurar la productividad económica de los recursos públicos.

Artículo 302 manifiesta que queda en criterio del Estado, mediante la ley orgánica respectiva, y por razones de convivencia nacional, la actividad petrolera y otras industrias, explotaciones, servicios y bienes de interés público y de carácter estratégico.

Artículo 303. sostiene que el Estado garantiza la política comercial defendiendo las actividades económicas de la nación, de soberanía económica, política y de estrategia nacional.

Artículo 308. El Estado protegerá y promoverá la pequeña y mediana industria, las cooperativas, las cajas de ahorro, así como la empresa familiar, la microempresa y cualquier otra forma de asociación comunitaria para el

---

<sup>89</sup> Constitución de la República Bolivariana de Venezuela. 1999. Gaceta Oficial de la República Bolivariana de Venezuela, 5453 (Extraordinaria) marzo 24, 2000.

trabajo, el ahorro y el consumo, bajo el régimen de propiedad colectiva con el fin de fortalecer el desarrollo económico del país.

Artículo 311. La gestión fiscal estará regida y será ejecutada con base en principios de eficiencia, solvencia, transparencia, responsabilidad y equilibrio fiscal.

Los anteriores artículos constatan formalmente que estamos frente a una sociedad democrática y formas de vida que no solo correspondan a las instituciones políticas, sino también a las instituciones sociales. Avala la empresa de producción, obtención, consumo o crédito de participación libre y democrática conformada por personas que persiguen objetivos económicos y sociales. De igual modo, se distingue la producción de bienes o prestación del servicio en la industria, minería y todas aquellas actividades que son demandadas por personas e instituciones.

Gaceta Extraordinaria N. 6.151 del 18 de Noviembre de 2014. Ley de Regionalización Integral para el Desarrollo Socio Productivo en Venezuela<sup>90</sup>.

Artículo 5 Cada unidad objeto de regionalización se deberá desarrollar en un plan especial para la dotación de infraestructura a efectos de gestar las bases económicas productivas, tanto para la dinámica nacional, como su inserción adecuada al comercio internacional.

Se refiere el artículo al plan especial de economía que estará bajo la coordinación de las Vicepresidencias sociales del área de economía, seguridad y soberanía alimentaria.

---

<sup>90</sup> Gaceta Extraordinaria N.6.151. Ley de Regionalización Integral para el desarrollo socio productivo de Venezuela. Caracas. Venezuela 2014.

Artículo 12 El presidente de la República asignará recursos para el cabal cumplimiento de los fines previstos en la ley; así como decretar Zonas Económicas Especiales, según la dinámica nacional.

Desde este enfoque legal, el Presidente podrá aprobar planes especiales de estímulos fiscales y aduanales para el desarrollo de las respectivas zonas productivas. Creación de aduanas especiales con autorizaciones de operaciones abiertas a liberar restricciones arancelarias; asimismo los consejos de gestión como instancia de control y seguimiento estará integrado por los representantes de las vicepresidencias sectoriales y articulado por un coordinador.

Y finalmente se hace mención al Plan de La Nación 2013-2019<sup>91</sup> presenta en la exposición de motivos y en lo concerniente a metas macroeconómicas y macro sociales (políticas y Programas), afianzan los indicadores que permiten establecer las bases para un compromiso político-técnico- económico suficiente.

Ahora bien, el objetivo 2.1.3.5 refiere a la conformación de un sistema de parques industriales para el fortalecimiento de cadenas productivas, tejido industrial, facilidades logísticas, formación, tecnología y sistema de distribución de insumos y productos con precios justos.

Por su parte el objetivo 2.1.3.6 señala que el desarrollo de bancos de insumos dentro del sistema industrial garantiza la cantidad y tiempo de acceso a las materias primas para una estructura sana del sistema económico industrial.

---

<sup>91</sup> Plan de Nación 2013-2019. Ley del Plan de la Patria. Segundo Plan Socialista de Desarrollo Económico y Social de la Nación 2013-2019. Publicado en Gaceta Oficial de la República Bolivariana de Venezuela N. 6.118 Extraordinario, 4 de diciembre de 2013.

Así el objetivo 2.1.3.7 argumenta el generar espacios de complementación productiva y comercial con países aliados y estratégicos.

En otro apartado El Plan de la Nación 2013-2019 cita en el objetivo 2.1.4.5 el desarrollo de un sistema de estímulos para el fomento de las pequeñas y medianas industrias privadas y empresas conjuntas en un marco de máxima corresponsabilidad social del aparato productivo reconociendo el trabajo de mujeres y hombres emprendedores.

### **Aspectos Metodológicos**

Concretamente, la presente investigación fue de tipo analítica, porque los datos a recolectar se obtuvieron a partir del empresariado del sector industrial del plástico, funcionarios de Pequiven y representantes de la Secretaría de Exportación, recogidos en la investigación llevada a cabo por Ortiz<sup>92</sup> quien ubicó a un grupo de personas entre ellos empresarios de la industria del plástico en Ureña sector fronterizo colombo-venezolano, a estos fines de determinar el impacto de la Industria Transformadora del Plástico hasta el 2017 en cuanto a la exportación y la integración regional fueron en armonía con la explicación y análisis de los instrumentos.

En este sentido y en consideración de los resultados expuestos por la investigadora para el cumplimiento de todos los requisitos metodológicos, concretamente, la presente investigación fue de tipo analítica, porque los datos a recolectar se obtuvieron a partir del empresariado del sector industrial del plástico, funcionarios de Pequiven y representantes de la

---

<sup>92</sup> Ortiz, I. (2017). Impacto de la industria transformadora del plástico, la exportación y la integración regional. (Caso: Industrias Cóndor y Farmacol municipio Pedro María Ureña Estado Táchira). Universidad de Los Andes. "Dr. Pedro Rincón Gutiérrez". Táchira – Venezuela.

Secretaría de Exportación. Donde agrega Hurtado<sup>93</sup> “que la descripción consiste en la determinación de las características o cualidades de los eventos estudiados”.

## **Presentación y análisis de resultados**

En este capítulo se presenta un análisis comparativo de los instrumentos aplicados en la investigación realizada por Ortiz, quien aplicó tres cuestionarios dirigidos uno a los empresarios del plástico, otro a los funcionarios de Pequiven y el tercero a los integrantes de la Secretaría de Exportación, tomando como referencia para la presente investigación los resultados obtenidos de los instrumentos aplicados a los Empresarios de la Industria del Plástico y Funcionario de Pequiven y así mediante el cruce de la información obtenida y analizada y así obtener aspectos relevantes en cuanto a los criterios que prevalecen en el empresariado del sector plástico e integrantes de la secretaría de exportación y Pequiven sobre los procesos de integración y los factores productivos para la exportación dentro del plan de recuperación nacional y un análisis de criterios tomando en cuenta los referentes teóricos presentados.

En este sentido se puede decir que ante la repercusión productiva con orientación exportadora en relación a la empresa ubicada en el municipio Pedro María Ureña, dichos resultados representan la visualización de condiciones que permitan dinamizar la exportación como proceso que involucra compromiso y dedicación, así como conocimiento técnico e identificación de factores claves de los mercados internacionales. La

---

<sup>93</sup> Hurtado, L. (2010). El proceso de Investigación. Podio. Caracas. p.130

exportación directa es la propuesta por Pequiven, la cual representa el contacto directo al importador, ofreciendo ventajas como conocimiento del mercado, influencia directa en la selección de los importadores, control del flujo de ventas y diseño en la estrategia de comercialización.

Ahora bien, ante las alianzas del Estado y la empresa privada para optimizar la productividad industrial en la frontera a pesar de que no siempre se dan las mejores condiciones se pudiera desarrollar un papel importante para garantizar la participación de las cadenas del valor propicien el crecimiento y la capacidad de oferta local siempre y cuando se mejoren las políticas gubernamentales; beneficiando tanto el sector privado como el público al generar un valor añadido en las pequeñas y medianas empresas. Dichos acuerdos entre instituciones o actores públicos y privados incentivan proyectos de infraestructura y contribuir en la integración de las empresas para consolidar la capacidad productiva con trato preferencial ante la gestión de cadenas de suministros.

Si bien la motivación del empresariado y el clima de confianza con las autoridades de Pequiven no es del todo favorable, el fortalecimiento de las entidades empresariales locales, la promoción de nuevas iniciativas de negocio, el esfuerzo de la capacidad de las autoridades locales para apoyar las nuevas empresas y el fortalecimiento de las compañías que participan en la cadena del valor son factores de cohesión para afianzar la confianza en los acuerdos por parte de los industriales del plástico y las autoridades de Pequiven.

Por lo que es importante la inversión público-privada en formación, desarrollos de infraestructura y modificación de las políticas corporativas en materia de aprovisionamiento facilitan la capacidad de oferta para poder venderla a los grandes compradores. Ajustados a estos requerimientos, el

modelo se debe a una dinámica en la que todas las partes salen beneficiadas, pues da respuesta a la mayor parte de los desafíos con los que se enfrentan los empresarios e industriales.

En cuanto a los aportes de las autoridades de Pequiven en relación a la operatividad del empresariado en la frontera, los funcionarios aseveran que la empresa petroquímica, proporciona a los productores herramientas para potenciar el trabajo industrial centrados en ámbitos de bienes públicos, servicios de formación, infraestructura siempre orientando cómo producir para satisfacer las necesidades del mercado, situación que no es del todo cierta según opiniones de los empresarios y las estadísticas encontradas en publicaciones encontradas en esta investigación

Las ventajas competitivas en cuanto a materia prima para obtener rentabilidad en la transformación del plástico, para los empresarios la cooperación regional desempeña un papel importante sobre la interacción entre el sector público y privado, para promocionar el acceso a los mercados, a través de proyectos de infraestructura integrados a nivel regional; ya que el sector privado contempla compañías, sociedades o empresas, independiente del tamaño propiedad y estructura con lo cual se aumentan las inversiones responsables y productivas para aumentar a la vez, los servicios empresariales.

Ante lo que representa el Estado para promover recursos tangibles en la industria transformadora del plástico, se buscan mejoras de diálogo entre el gobierno y el sector privado, creando la oportunidad de contribuir al desarrollo de políticas internacionales, los procesos de establecimientos de normas y los marcos nacionales de planificación. Asimismo, se adecuan los requisitos nacionales a las normas internacionales para mejorar la facilidad

de hacer negocios con procesos orientados a establecer códigos de conductas de prácticas empresariales responsables.

Sobre las competencias centrales de la industria transformadora del plástico en la frontera de Ureña, los empresarios han logrado recuperar levemente sus márgenes, y en algunos de ellos han optado por invertir en la modernización de sus plantas productivas, aprovechando algunos instrumentos financieros que las firmas proveedoras de bienes de capital han tenido que implementar para incentivar la demanda de maquinaria y equipo.

Ahora bien, ante las consecuencias que trae la crisis económica venezolana y la reducción de la productividad, los empresarios se han visto afectados debido a que el crecimiento económico fomenta la producción en orden al servicio del interés colectivo y el progreso general promoviendo la producción de materias primas para la industria del plástico y facilidades de importación, mientras que los aspectos negativos en el sector económico afecta dicha productividad. Por lo tanto, los proyectos estratégicos de productividad por la carencia de materia prima han conllevado que el empresariado congele parte de sus proyectos.

En conclusión, las empresas venezolanas deben promover la relación comercial e innovar en los procesos y productos con aumento de la reputación corporativa trabajando con el emprendimiento en los distintos campos de acción. El emprendimiento puede convertirse en cliente de una empresa y ser proveedor de determinados productos y servicios.

El empresariado con el apoyo del Estado puede contribuir a crear conciencia en los consumidores y adquirir productos y servicios facilitando la inserción en el mercado. Para la investigadora, favorecer la incubación, el desarrollo, el fortalecimiento e infraestructura para el incremento de la demanda acerca del campo de acción desde el cual vincularse fortaleciendo

la inclusión para el impacto social y productivo, que aparte de favorecer el empleo se añade la formalización del proceso productivo.

La unión del gobierno con el sector privado puede favorecer la producción para apalancar el desarrollo de los bienes y servicios de la transformación del plástico para satisfacer el mercado interno, y apuntalar la exportación. Con estas bases, los avances de la industria del plástico que en los últimos 10 años creció de 540 a 1.100 empresas. Así como el estado Zulia se destaca en la producción de plástico por ser un estado portuario se genera la vía para la exportación; pero en Táchira, la región fronteriza abre puertas hacia Colombia y Centroamérica.

Cabe destacar, las pérdidas en la producción del plástico afectan las exportaciones donde la extrusión no solo puede obtener compuestos para su posterior transformación dentro de lo que representa la inyección. Tales procesos se ven limitados para la prosperidad de la industria transformadora del plástico.

La sustentabilidad se ha convertido en algo permanente y definitivo en el devenir de las empresas dando respuestas a socios, proveedores, clientes, autoridades y sociedad. En tanto, lo económico, social y ambiental refiere la importancia de apalancar la industria del plástico para potenciar la productividad. De ahí, que las resinas plásticas requieren el impulso del gobierno central en razón de fortalecer el sector transformador como claves para el desarrollo económico y la generación de bienestar produciendo riqueza, puestos de trabajo (competitivamente remunerados) y productos que reproducen los altos estándares de calidad requeridos en la sociedad moderna.

En referencia a los criterios que prevalecen en el sector del plástico a nivel empresarial y gubernamental, las empresas manufactureras del plástico

en el estado Táchira, ubicadas en el municipio fronterizo Pedro María Ureña, en reiteradas oportunidades se ha tenido que declarar en alerta al estar atravesando graves crisis debido a la falta de materia prima, utilizadas para la elaboración de productos en las diversas líneas de trabajo; situaciones que se han dado por la paralización de Pequiven en esas ocasiones, sin embargo el gobierno nacional ha intentado fijar nuevas políticas sobre los procesos de integración y los factores productivos para la exportación dentro del plan de recuperación nacional pero la disminución de los ingresos fiscales, generada principalmente por la caída de los precios del petróleo, el nivel de incertidumbre creciente que envolvió a inversionistas nacionales y extranjeros, el incremento desproporcionado de las tasas de interés, así como la sobrevaloración de moneda nacional y un sin número de problemas microeconómicos son las principales causas de que el sector de los bienes transables petroleros haya presentado uno de sus peores desempeños en años.

Otra de las variables que viene alimentando el proceso recesivo y que evita el desarrollo del sector industrial del país tiene que ver con el consumo interno, el cual ha venido cayendo paulatinamente, dada la pérdida en el poder adquisitivo de la gran mayoría de la población que se refleja con la disminución del salario real y un alto nivel de desempleo en todos los sectores económicos.

## **CAPÍTULO IV**

### **IMPACTO DE LA INDUSTRIA TRANSFORMADORA DEL PLÁSTICO FRENTE AL PROCESO PRODUCTIVO, LA EXPORTACIÓN Y LA INTEGRACIÓN REGIONAL EN EL ESPACIO FRONTERIZO DEL MUNICIPIO PEDRO MARÍA UREÑA DEL ESTADO TÁCHIRA**

#### **Antecedentes**

En Colombia (Valle-Cauca) Gómez<sup>94</sup>, igualmente presenta el estudio enfocado en la economía activa del sector plástico y lo titula: “El Uso Cotidiano del Plástico, Materia Prima y Desarrollo”, cuyo trabajo corresponde a las tendencias del sector que se presentan en dicho país presentado como trabajo de ascenso para la Universidad de Cali. Mediante un estudio descriptivo experimental confirmó que el plástico es usado como materia prima para la fabricación de productos de uso cotidiano y diverso como juegos, empaques, piezas móviles y de electrodomésticos, tubos, piezas para construcción civil, materiales higiénicos entre otros. Determinó las características del plástico por el valor reciclable (la extracción de petróleo genera materia prima para la realización de piezas plásticas usadas por el consumidor final) énfasis que nutre la muestra de 3 empresas IBERPLAST S.A; VANIPLAST S.A e Industrias Plásticas LTDA; dando cuenta del desarrollo de programas, líneas de productos, consumo intermedio, valor agregado e infraestructura industrial instalada; con estas bases el autor confirma el diseño de campo – experimental- cuantitativo y describe las competencias exportadoras de los empresarios vallecaucanos.

---

<sup>94</sup> Gómez, P. (2012). Uso cotidiano del plástico, Materia Prima y Desarrollo. Valle del Cauca. Colombia.

En las conclusiones sostiene que hay un comportamiento dinámico en la actividad manufacturera (meta, micro, macro y meso) los acuerdos básicos entre los actores estratégicos y los grupos de empresarios sobre los ajustes económicos, sociales, políticos e industriales. De este modo, el investigador empleó el método de recolección de información (cuestionario de preguntas cerradas en secciones lógicas enfocadas a 3 empresas transformadoras del plástico, 20 empresarios y 10 representantes del Estado) de cara a cara, para responder qué es y qué era el sector en cuestión, pero también la población respondió el porqué y el cómo. Concluye el estudio que la muestra seleccionada está consciente de los procesos de producción, el papel del Estado y que la fuerza de industriales se adapte a los nuevos tiempos. De igual manera, sostiene que la oferta de trabajo y superación profesional es garantizada por tener Colombia una industria destacada con la variable de exportación.

Son determinantes los aportes del estudio revisado para la investigación por los contenidos teóricos que orientan como los rasgos vallecaucanos desde la introspección regional afianzan las políticas fiscales en referencia a la voluntad política para incentivar las receptorías de inversión extranjera. De ahí, que los enfoques metodológicos presentan las maneras para obtención de información cuyas técnicas (entrevista- observación) son valiosas para procesar resultados. Con estos fines, la dimensión con apertura para las economías de mercado global – se evidencian en los resultados – para dar paso a la innovación tecnológica y el desarrollo empresarial.

En Venezuela la investigadora López<sup>95</sup> docente de la Universidad Simón Bolívar en Caracas desarrollo una investigación titulada: Industria del

---

<sup>95</sup> López, M. (2013). *Industria del Plástico ¿Un modelo para el desarrollo?* Universidad Simón Bolívar. Caracas.

Plástico ¿Un modelo para el desarrollo?, donde describe aspectos de la capacidad instalada y las necesidades en materia prima para incrementar la producción del sector. Reflexiona sobre los desafíos y las oportunidades de la industria transformadora del plástico, al tiempo de considerar a Pequiven y sus filiales determinantes como proveedores de materia prima para el próspero avance de la industria especializada en la transformación del plástico. Desde este enfoque, los resultados muestran las bondades y debilidades de la productividad, al tiempo de fijar contenidos del pasado, el presente y el futuro en cuanto al sector plástico.

En tanto, el trabajo de campo muestra los resultados en la formación para los niveles medios de la industria: manufacturera, piezas, comercio y servicios; en tanto, analiza por otra parte, las tareas realizadas con la especialidad transformadora en envases para cloro, aceites automotores, mayonesa y esmaltes de recubrimiento para envases metálicos. Para el desarrollo de la investigación se emplearon distintas técnicas las cuales permitieron dar respuestas a los planteamientos propuestos. La triangulación o combinación de dos o más teorías, fuentes de datos o métodos de investigación en el estudio de un fenómeno singular posibilitan la recogida y análisis de datos desde ángulos diferentes, a fin de realizar su comparación o contrastación. De igual forma, evita sesgos propios del empleo de un método exclusivo y para la ubicación de las industrias del sector plástico se hizo una búsqueda aleatoria (existentes en la ciudad de Caracas) y ninguna tenía más de 100 empleados.

Además – asegura la investigadora – que Venezuela como en otros países de América Latina plantea el interés por el devenir global y la transformación de nuevos centros dinámicos para la economía local, regional y nacional con sentido exportador; aunque por otra parte, señala los dramas estructurales, desigualdad, fragmentación, sociedades de dos velocidades,

baja calidad institucional, empleo precario, crecimiento de la violencia social, expansión del narcotráfico y millones de jóvenes que no tienen acceso al trabajo ni a la educación.

A nivel regional en el estado Táchira, Torrealba<sup>96</sup> presentó un estudio titulado: “Industria del Plástico: Inversión e incertidumbre”; donde plantea que las inversiones del sector encierran características productivas con desafíos para la inversión; al tiempo de detallar un futuro importante para maximizar el valor de la empresa en el ámbito fronterizo (Ureña- San Antonio del Táchira) desde los modos de relacionarse con el mundo (países vecinos) y la expansión hacia distintos mercados. Con estos indicadores la investigación se desarrolla con orientación de verificar la economía de escala y tecnología de producción (trabajo de campo descriptivo integrado al paradigma cuantitativo). En cuanto a las técnicas de recolección de información la autora incorporó 3 cuestionarios: uno dirigido a 20 empresarios, otro a 10 técnicos especializados, y el último a 5 representantes del Ministerio de Producción y Comercio.

Enfatiza en el análisis que la fabricación de productos y piezas de plástico requiere de altos volúmenes de producción con el objeto de obtener resultados económicos (operatividad de maquinarias y equipos industriales). Se detecta que en la medida que se adquieren nuevas tecnologías se actualiza la técnica empleada por la mano de obra; pero también avala que las medidas que el Estado manifiesta para la pequeña y mediana industria son de gran apoyo para la adquisición de las materias primas requeridas para el proceso productivo. Indica igualmente en los resultados que las similitudes geográficas, culturales y de complementariedad (eje fronterizo

---

<sup>96</sup> Torrealba, D. (2011). *“Industria del Plástico: Inversión e Incertidumbre”*. Universidad Nacional Experimental del Táchira.

Ureña-San Antonio y Norte de Santander) facilitan la frecuencia de los intercambios comerciales y poblacionales reforzando su carácter de frontera viva ante variables como composición del personal, ingresos, producción de piezas, exportación.

## **Bases teóricas**

### **Oportunidades de exportación desde el estado Táchira.**

Al comparar los valores del análisis anterior, la Zona Económica Especial de Ureña contempla oportunidades de prosperidad económica y esto lo enfatiza Ortega<sup>97</sup> con detenimiento en la exportación; “este esfuerzo se hace posible con la intervención del Estado desde la industria Formacol y Condor para exportar 40 toneladas de plástico hacia Colombia, así como el envío a Brasil de productos agroquímicos”. No obstante se deja claro que las empresas exportadoras en el Táchira tienen exoneraciones de impuestos como estímulo para la exportación.

Ortega<sup>98</sup>, coordinador de la Secretaría de Producción y Exportación consolida la instancia que servirá de enlace entre el Gobierno y los empresarios para concretar estrategias que faciliten la colocación de rubros de gran demanda y potencial en los mercados externos:

Se abre un escenario de grandes perspectivas para un grupo de hombres y mujeres que creen y confían en el trabajo emprendedor y se unen a la iniciativa de fomentar un nuevo modelo de producción para Venezuela y el Táchira. Entre los rubros con gran potencial están el sector textil, calzado, plástico y metalmecánico, así como otros de igual valor industrial.

---

<sup>97</sup> Ortega, D (2014). Inversión y Mercado Competitivo para la integración regional. Narcea. Madrid.

<sup>98</sup> Ortega, D (2014). Inversión y Mercado Competitivo para la integración regional. Narcea. Madrid.

Sobre la base de las ideas expuestas, se agrega que el Ministerio del Poder Popular para el Comercio se propone aumentar el volumen de sus exportaciones no tradicionales a través del impulso de aquellos sectores con potencialidad para colocar productos terminados venezolanos en los mercados foráneos. El granito cuyas canteras y proceso de extracción de bloques están ubicadas en los Estados Cojedes y Bolívar cuenta con sus más importantes y modernas plantas de procesamiento; así como otros rubros no tradicionales como el coque, camarón, plátano, alfarería, la urea, el cuero y el plástico. Con esta finalidad, la Jefatura Presidencial de Economía Productiva para la Exportación proyecta áreas en las que posee además de materias primas nacionales un prestigio y reconocimiento importante de la calidad de los productos terminados.

Por otra parte, la Comisión Nacional de Economía Productiva instalada en enero de 2016 manifiesta propuestas para agilizar la inserción de las empresas de frontera en mercados foráneos, entre ellas el manejo de monedas duales y el fortalecimiento de las Zonas Económicas Especiales ubicadas en el eje San Antonio- Ureña. También admitió Ortega<sup>99</sup> que “están dadas las condiciones para reactivar la economía en un nuevo modelo de desarrollo” y puntualizó la importancia de romper esquemas abriéndose a otros mercados y a esta política de sustitución de importaciones por una política de exportación de productos venezolanos de gran calidad y poder competitivo.

El conjunto de elementos expuestos manifiestan lo complejo de la economía y la importancia de dicho recurso para una nación, donde la producción del sistema económico es el indicador que se robustece con la

---

<sup>99</sup> Ortega, D (2014). Inversión y Mercado Competitivo para la integración regional. Narcea. Madrid.

inversión para luego incrementarse con bienes de capital, con la venta y la ganancia. Pero también, se destaca en el análisis que la productividad y eficiencia en la producción son los objetivos de toda empresa para la rentabilidad; así que queda claro que la inversión es el primer paso para iniciar la producción y es un agente que dinamiza todo el sistema económico.

De igual modo, las funciones de la Secretaría de Exportación instalada en febrero de 2015, se explican en los argumentos de Ortega, a través de una entrevista periodística (2015) “la función principal es concatenar planes de manera conjunta con el sector empresarial de la entidad”. De igual manera sostiene que permite la coordinación y enlace con la empresa privada, pública y comunal en cualquier forma asociativa, para el fortalecimiento del aparato productivo regional, a fin de brindar soluciones a las necesidades más perentorias al sector primario, industrial y comercial.

Otros fundamentos van referidos a la transformación del modelo productivo tradicional, mediante políticas incluyentes, acciones y estrategias que contribuyan a incrementar la producción regional para promover convenios internacionales para las exportaciones no petroleras. En este sentido, se integran 20 direcciones sectoriales relacionadas con diferentes ramas de producción como la textil; del calzado; de la marroquinería; automotriz; metalmecánico; agroindustrial; plástico; piscícola; comunas productivas y bovino, entre otras.

Con esto, se busca descentralizar las exportaciones para que a escala regional, exista mayor fluidez en cuanto a la venta de productos en el exterior con un empresariado que potencie la dinámica comercial y la creación de puertos secos para el manejo de contenedores por la cercanía de la región con la república de Colombia, en razón de que Cúcuta es el principal socio comercial del Táchira cuyo mercado se puede manejar de manera terrestre.

## Presentación y análisis de resultados

La secretaria permanente de producción y exportación de la región Táchira, centra las exportaciones en productos, bienes y servicios en países como Brasil, Colombia y Centroamérica con asiento en la Zona Económica Especial con la inversión privada para proteger el empleo formal. De este modo y con la participación de las empresas del sector plástico reciben el certificado oficial para la dinámica exportadora y a través de códigos de exportación (superada la fase de certificación) se fortalece la productividad en la ZEE de Táchira incorporando 30 toneladas de resinas plásticas en razón de afianzar la incorporación del Fondo Petroquímico para aumentar la capacidad exportadora en dicho territorio fronterizo.

Ahora bien, el municipio Pedro María Ureña presenta oportunidades a los nuevos talentos y mano de obra especializada desde el contexto de lo que representa la industria y la empresa; aspectos planteados por Ortega<sup>100</sup> sobre las bondades del municipio Pedro María Ureña del Estado Táchira, presentando las ventajas de la entidad tachirenses desde el desarrollo industrial, agrícola, minero, turístico y comercial:

La Zona Económica Especial (ZEE) tiene 279, 4 km cuadrados (2,5% Superficie Estatal); 118. 000 habitantes (9,5% Población Estatal); una amplia figura que apunta hacia el desarrollo integral de todo el eje limítrofe (p.88).

Con lo anterior, el gobierno venezolano tiene esperanzas de aumentar la productividad con las Zonas Económicas Especiales, conocer la diversidad de los actores que se encuentran en el país integrando al ejecutivo nacional y

---

<sup>100</sup> Ortega, N. Entrevista Periodística. Coordinador de la Secretaría de Producción y Exportación. Gobernación del Táchira. 2015.

el poder popular cuya atribución de peso avanzan en los planes sectoriales de desarrollo dispuestos por el ejecutivo nacional. Así, el impulso de cadenas productivas, desde la provisión de materias primas, hasta la distribución y comercialización de bienes y servicios. De ahí, el objeto de impulsar el desarrollo industrial del municipio Pedro María Ureña, para avanzar en el espíritu innovador y apalancar la productividad.

El comercio y el intercambio comercial nutren las iniciativas del proceso de integración regional; así lo han demostrado durante décadas distintos mecanismos que certifican las alianzas de cooperación intrarregional, tal como lo indica Briceño<sup>101</sup>: “entre la Unión Europea y el Mercosur se plantean perspectivas positivas de desarrollo” (p.199).

A partir de la expresión del autor, se presentan varios ángulos de análisis, por un lado, culturas emparentadas con base de partida para el diálogo mutuo, como así también la relación más cercana entre ambas regiones desde la década de los ochenta. Ello no opaca la gama de aspectos aún divergentes entre los intereses y posibilidades de un bloque con respecto a otro. La intensificación de la cooperación enlaza gradualmente nuevos canales de intercambio, al mismo tiempo que exige con mayor agudeza respuestas concretas a aquellos puntos aún problemáticos para ambas partes.

Cabe destacar que el fenómeno del intercambio entre países pone en énfasis distintas interacciones dinámicas, mientras los enfoques costo - beneficio determinan los efectos sobre el bienestar de las Zonas Económicas Especiales desde una óptica influida por el análisis de la inversión.

---

<sup>101</sup> Briceño, J (2012). *Economía y Productividad*. Editorial Episteme.

En otro contexto, La Comunidad Andina de Naciones (CAN) aportó a Venezuela según López<sup>102</sup>: “la colocación de los productos y fortalecimiento del desarrollo industrial en relación al estímulo de la capacidad exportadora del país” (p.54). Según estas aseveraciones, el intercambio comercial de Venezuela caracterizó bienes de alto valor agregado con generación de empleos directos e indirectos.

Venezuela al retirarse de la CAN dejó en el limbo el régimen de inversiones extranjeras, la transferencia de tecnología y asistencia técnica, regulaciones fitosanitarias, ambientales y migratorias; así mismo, los desacuerdos de la política exterior y el comercio de Venezuela con los países Andinos comenzó a mermar a partir de 2009(p.90).

Según lo anterior, desde que el gobierno venezolano anunció el retiro de la CAN el 22 de abril del año 2006, se produjo la salida de normas originarias y de institucionalidad; lo cual provocó incertidumbre con afección de la confianza de en las relaciones con el bloque de integración subregional conformado por Bolivia, Colombia, Ecuador, Perú y Venezuela con un movimiento comercial anual de 9.000 millones de dólares.

Si se observa la realidad actual de las Zonas Económicas Especiales dice Barreto<sup>103</sup> y: “la permanencia ficticia de Venezuela en la Comunidad Andina de Naciones se podrían ventilar importantes avances de la mano con el empresario para colocar productos en el exterior Colombia, Centroamérica, Islas del Caribe, Estados Unidos y cualquier país de Europa” (p.77).

De esta forma, el aparato productivo se ve afectado en términos de intercambios, entre tanto, la CEPAL (Organismo Regional de las Naciones

---

<sup>102</sup> López, O. (2011). *CAN, Desafíos y Exportación*. Universidad Simón Bolívar.

<sup>103</sup> Barreto, F. (2014). *Unión Europea y Mercosur*. Caracas Venezuela.

Unidas) según Bárcena<sup>104</sup> indica que la recuperación del crecimiento de América Latina y el Caribe están marcados por los avances en la inversión pública y privada.

La creación de la zona de libre comercio entre Venezuela y Colombia a partir de 1992 tuvo un efecto positivo sobre el comercio bilateral, el cual alcanzó valores sin precedentes y creció a tasas muy superiores a las del período previo a la liberación del intercambio. No obstante, desde 1999 se observó una declinación del intercambio bilateral, sobre todo explicado por la fuerte caída de las exportaciones de Venezuela hacia Colombia

A partir del cierre unilateral de la frontera Táchira-Norte de Santander por parte de Venezuela en agosto de 2015 surgen varios elementos que afectaron la cotidianidad diaria que presenta dicho espacio fronterizo. Por una parte, el impacto económico y social se manifiesta desde un frente donde los intercambios comerciales y la productividad de bienes y servicios merman para convertirse en una ausencia casi permanente de oportunidades que generen recursos económicos.

Otro factor, es el referido al proceso migratorio, con el cierre unilateral dicha legalidad implicó transformaciones desde la movilidad de personas buscando mejor calidad de vida. Es decir, las construcciones identitarias adquieren otros sentidos y otros matices, dado que el fortalecimiento de las identidades precarias y proyectos de vida marcados por la incertidumbre y la transitoriedad conforman la desesperanza de muchas personas que viven en la frontera Táchira-Norte de Santander.

Vale decir también, que el foco en las elecciones personales impactó en la relación individuo-colectivo, poniendo cada vez más el énfasis en el

---

<sup>104</sup> Bárcena, L. (2016). *Economía y Exportación*. Caracas Venezuela.

escenario social, educativo, económico y cultural tocados por los impactos progresivos que los ciudadanos de uno y otro país experimentan por el fenómeno ya descrito.

En conclusión, la Industria Transformadora del Plástico, la integración regional y la exportación son valores que identifican la presente investigación cuya sistematización responde al decidido y proactivo apoyo de los gobiernos, ya que la política industrial se utiliza en forma subordinada para lograr metas a largo plazo a través de diversos instrumentos dentro los cuales la ZEE es uno de ellos. Así las cosas, el gobierno regional del estado Táchira enfocó su acción en crear un clima de negocios con la intervención de Pequiven; no solo centrado en los sistemas regulatorios, sino en la dotación de aportes para la obtención de insumos e infraestructura (lo que representa una inversión). Allí uno de los principales desafíos que se acompaña de las oportunidades, por una parte, la cantidad de trabajadores cualificados, condiciones propicias para el comercio como para una oferta de insumos a bajos costos; por otro lado, las políticas de innovación gubernamental que fomente la interacción local para favorecer la productividad fronteriza.

Cabe mencionar que las experiencias internacionales referidas a Zonas Económicas Especiales y la Industria Transformadora del Plástico (Corea, Taiwan, Malasia y China) con políticas industriales de innovación de estados proactivos; y otros de América Latina (El Salvador, Nicaragua, Honduras, Costa Rica y México) apuestan por fronteras libres de impuestos para la exportación de materiales y consolidación de vías para las alianzas entre el Estado y la empresa.

Las áreas geográficas delimitadas dentro de las fronteras nacionales de un país, donde las reglas de los negocios son diferentes, generalmente más

liberales de aquellas que prevalecen en el territorio nacional. Frente a esto, la Zona Económica Especial de Ureña está diseñada con las medidas que garantizan el ambiente favorable para el desarrollo de negocios y florecer las políticas públicas que permiten fortalecer el capital humano y promover la innovación (involucra el potencial de los municipios Bolívar y Ureña del estado Táchira) democratizando la Industria Transformadora del Plástico desde la productividad a escala regional. En la opinión del investigador, se ratifica la oportunidad favorable de dicho sector para el desarrollo de negocios, generando empleos y diseñar cadenas del valor.

La expectativa de materia prima sigue siendo uno de los elementos prioritarios por definir, aunque hayan recibido respuestas positivas a nivel central, siempre queda el factor preocupante del asunto para incentivar la manufactura de diversificación. Lo interesante, es que las propuestas van encaminadas a generación de empleos, estímulos fiscales. Incentivos económicos y el encadenamiento productivo con áreas de influencia de la Industria Transformadora del Plástico, para dar paso al fomento del valor agregado para extender la gama de actividades económicas.

Pero sigue preocupando la infraestructura vial de la zona fronteriza donde se encuentra la Zona Económica Especial, bienestar social, como carencia de servicios básicos: internet, tecnología, sistema de transporte aéreo y sobre el cuarto objetivo de la investigación, se recomienda la consolidación de una empresa transnacional incentivada por las decisiones de la Organización Mundial del Comercio en razón de la desaparición de barreras y fronteras al libre comercio de bienes y servicios. Para reconocer la preferencia comercial y económica, el desarrollo de nuevas tecnologías y el capital humano; es importante contar con el apoyo irrestricto de la gerencia gubernamental, la mano de obra y los voluntariados. En tal sentido, para

mejorar la situación los puntos de vista se enfocan en el papel fundamental del Estado y la empresa privada.

En tanto, la figura de exportación de mercancías hacia Colombia aún con el poder adquisitivo del bolívar, el cual ha mermado considerablemente como consecuencia del contexto inflacionario que se vive en la nación y por la que se ha caracterizado durante los últimos años. Así, la Secretaría de Exportación considera varios factores para aprovechar las caídas del poder adquisitivo reactivando las cadenas del valor para poder consolidar las actividades económicas desde políticas que generen exportación.

Ante el tema de materia prima y reactivación de la economía en el estado Táchira, la materia prima es el valor de los bienes y servicios adquiridos por la unidad económica, importados temporalmente con o sin propiedad de los bienes para el desarrollo de sus actividades, los cuales se integran físicamente a los productos obtenidos. Por tanto, la actividad de transformación se ve condicionada a la dependencia que se tiene de la materia para poder desarrollar los productos, lo cual implica costos de producción, elaboración de guías o procedimientos para cada área de trabajo con objetivos, alcances y definiciones. Es decir, todos los elementos que incluyen en la elaboración para transformar e incorporar en producto final.

Hay que destacar el conocer la situación de las empresas que hacen el proceso de transformación del plástico, en función de la actividad económica desde la innovación y la tecnología para desarrollar Zonas Económicas que robustezcan el empleo en las regiones de frontera; con estos fines, las reuniones entre el sector público y privado, forman parte del apalancamiento del desarrollo.

Al determinar el impacto de la industria del plástico en el eje fronterizo colombo-venezolano y el cierre de muchas empresas así como el poco

apoyo del gobierno nacional, en el entorno actual, resulta más complicado mantener empresas abiertas, sumado a ello la crisis económica ha tenido un significativo impacto en la industria del plástico, por la falta de asignación y liquidación de divisas para adquirir materia prima e insumos requeridos para las maquinarias y materia prima.

Esto ha causado un gran impacto debido a la caída de la productividad, donde la mayoría de los trabajadores prefirieron renunciar e irse al exterior como mano de obra calificada. Además del comercio y servicios, la situación también ha tenido un impacto en las fábricas de la zona del Municipio Ureña.

## **CONCLUSIONES – RECOMENDACIONES**

### **Conclusiones**

Tomando en consideración el desarrollo de cada uno de los objetivos propuestos se concluye que:

En razón de identificar las empresas ubicadas en el municipio Pedro María Ureña con opción a exportar dentro del proceso de integración para la representación de las áreas industriales en la cadena productiva del plástico, el desarrollo y la integración regional. Se reitera el emprendimiento como factor que concatena la producción, el servicio, el funcionamiento de la industria del plástico, la pertinencia social y el desarrollo sustentable. En tal sentido, las áreas industriales que representan más potencial para la Industria Transformadora del Plástico en la Zona Económica Especial de Ureña, se afianzan en criterios de estímulo hacia el sector plástico, metalmecánico, textil y manufacturas. Sin embargo, es importante que prevalezcan las alianzas entre el estado y la empresa privada.

Por consiguiente, al seguir de cerca los cambios que se están produciendo, día tras día y el fortalecimiento de los avances tecnológicos se distinguen los criterios que prevalecen en el empresariado sobre la Zona Económica Especial de Ureña como mecanismo transformador de las relaciones productivas en los espacios de frontera. Por cuanto es necesario apalancar la transformación de la industria de cara a un proceso dinámico, integral y descentralizado que permita planificar, ejecutar, controlar y evaluar el quehacer empresarial e industrial del plástico siempre haciendo énfasis en temas de integración, industrialización, regionalización, empresariado mixto e inversión social. De allí las razones privilegiadas para continuar ofreciendo el mejoramiento de la infraestructura, mantenimiento y fortalecimiento

permanente de los centros industriales, con mano de obra técnico-profesional para afrontar el trabajo productivo y el desarrollo autónomo del país.

Por otra parte, es importante incrementar el rol dinámico de la economía regional de frontera fijado en sectores económicos y sociales, para coadyuvar a través de la producción transformadora del plástico el desarrollo regional y local presentes en la ZEE del municipio Pedro María Ureña. Sobre las causas que debilitan el próspero desenvolvimiento de la industria del plástico en la zona de frontera y su incidencia en el sector productivo para la exportación en el municipio Pedro María Ureña, es necesario incrementar las oportunidades para fomentar los proyectos socio productivos desde la industria transformadora del plástico, el desarrollo y la integración regional, partiendo del área geográfica estratégica para las actividades productivas. Asimismo la existencia de empresas familiares, hace que se abran otras alternativas para promover el desarrollo integral de las personas con los beneficios del carácter fiscal vigentes.

Con todo lo anterior, es importante fomentar esquemas desde el sector plástico para la integración regional en los espacios de frontera y reiterar las potencialidades desde lo que significa el auge de empresas, la voluntad política, voluntariado y la visión positiva del Estado para impulsar la disponibilidad de alianzas con el sector privado. Con estos logros, el apoyo al financiamiento, el fomento al desarrollo económico y social, se articulan de manera provechosa los proyectos de inversión en infraestructura con base a los privilegios que competen al caso de estudio.

## Recomendaciones

Tomando en consideración el impacto de la Industria Transformadora del Plástico, el desarrollo y la integración regional en el municipio Pedro María Ureña del Táchira Venezuela; se obtienen las siguientes recomendaciones:

Es importante que las empresas ubicadas en el municipio Pedro María Ureña, del sector plástico, reiteran las bases de los procesos de producción y desde esta vía, es imprescindible la cohesión o articulación de los distintos factores que ponen en movimiento la productividad, es decir un trabajo en conjunto, unión empresarial y estado. Por otra parte, la dimensión técnico productiva de dicho sector, viene conformada por los procesos de realización de la producción (necesidades de la población, gestión productiva, talento humano, el rol financiero y gerencial así como la comercialización de los bienes y servicios producidos).

Se recomienda impulsar desde la gestión gubernamental el apoyo en todo el proceso de emprendimiento y productividad industrial que permitan valorar las fórmulas que abarcan los grandes bloques regionales y en consecuencia los comercios externos para apalancar la Industria y promover alianzas e incentivos en la producción.

Del mismo modo es necesario diagnosticar los criterios que prevalecen en el empresariado del sector plástico en la Zona Económica de Ureña ante los procesos de integración y los factores para la exportación, siempre con el apoyo del Estado. Es vital que el gobierno central, empresarios y expertos en integración se conviertan en los principales gestores de las alianzas para el próspero desempeño productivo con miras a la exportación. Por consiguiente, es significativa una mayor cobertura a los saberes globales con políticas de apertura para consolidar la Industria Transformadora del Plástico.

Y finalmente es oportuno conocer las causas que debilitan el desenvolvimiento del sector plástico, por esta razón se recomienda la consolidación de políticas efectivas desde el Estado para fortalecer los pilares productivos para generar actividad económica. Es decir, aparte de la desaparición de barreras al libre comercio de bienes y servicios (mundialización e internacionalización); hay que resaltar el factor empresarial e industrial con calidad exportadora y reconocer la preferencia comercial de esta industria. En tanto, se corrobora contar con el apoyo irrestricto de la gerencia gubernamental, la mano de obra técnica para que innovar y crear sean las constantes.

## REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Álvarez M., y Parada G. (2018). *CAN*. Universidad Latinoamericana y del Caribe. Caracas - Venezuela.
- Álvarez, M. (2016). *Asociación Venezolana de Industrias Plásticas (AVIPLA)*. Caracas. Venezuela.
- Álvarez, R. (2012). *El Estado-Nación. Vecindad Fronteriza*. Universidad de Los Andes. Mérida- Venezuela.
- Álvarez, R. (2013). *Regiones Fronterizas*. Universidad de Los Andes. Mérida- Venezuela.
- Arias, F. (2010). *Metodología de la Investigación*. Anagrama. Madrid.
- Arias, F. (2014). *El proyecto de Investigación Introducción a la metodología científica*. Editorial Episteme. Quinta Edición. Caracas. Venezuela.
- Arreaza, J. (2014). *Comisión Nacional de lucha contra el contrabando*. Presidencia de la República de Venezuela.
- Balza, A. (2010). *Usos y discursos teóricos sobre la vida cotidiana en frontera*. Barcelona.
- Bárcena, L. (2016). *Economía y Exportación*. Caracas - Venezuela.
- Barreto, F. (2014). *Unión Europea y Mercosur*. Caracas - Venezuela.
- Barreto, H. (2016). *Gestión Socio productiva. Producción y Regulación*. Produceh. Zulia - Venezuela.
- Bautista, P. (2013). *Datos históricos del Municipio Pedro María Ureña. Alcaldía de Ureña*. Táchira - Venezuela.
- Blázquez, F. (2001). *Sociedad de la información y comunicación*. Consejería de Educación, Ciencia y Tecnología Mérida, Mérida - Venezuela.
- Bottino, U. (2011). *Movilidad Fronteriza. Una mirada a la confraternidad entre países*. Perú.
- Boyengue, M. (2010). *Zona Económica Especial. Experiencias de Panamá en la exportación- Mercancías y Servicios*. Edición Hill Panamá.
- Briceño, A. (2015). *Límites y Fronteras. Unidad de Análisis*. Perú. Lucero.

- Briceño, J (2012). *Economía y Productividad*. Editorial Episteme.
- Briceño, J. (2011). *Integración Regional y Economía*. Editorial Episteme.
- Castillo, O. (2014). *Industria, Avance y Dificultades*. Caracas - Venezuela. Panapo.
- Conde, A. (2010). *Presente y Futuro de la industria del Plástico en México. Necesidades del sector Productivo. Escuela y Vocación Industrial*. Chiapas. México.
- Constitución de la República Bolivariana de Venezuela. 1999. *Gaceta Oficial de la República Bolivariana de Venezuela, 5453* (Extraordinaria) marzo 24, 2000.
- Decreto 049. (2000)*. Presidente Andrés Patrana. Zona Económica de Exportación en Colombia.
- Decreto N- 1.496*, publicado el 3 de diciembre de 2014, en Gaceta Oficial N. 40.554 creación de Zonas Económicas Especiales y Ciudades Comerciales de Fronteras.
- Delgado, I, (2015). *Ministerio de Comercio*. República Bolivariana de Venezuela. Caracas.
- Depablos, J. *Entrevista periodística. Presidente de Pequiven*. Venezuela. 2015.
- Documentos de prensa – Diario La Opinión. Cúcuta. *Decreto N. 049 Zona Económica Especial de Exportación*. Caso Cúcuta 2000.
- Febres, M. (2013) *Zona Económica Especial. Fuentes de desarrollo en zonas fronterizas*. Universidad Nacional Experimental del Táchira. Venezuela.
- Flores, R- (2016). *Comercio y Productividad*. Anagrama. Madrid.
- Gaceta 40.553: *Oficializan creación de Zonas Económicas Especiales de Paraguaná y Ureña- San Antonio*. En línea: <https://www.finanzasdigital.com/2014/12/gaceta-40-553-oficializan-creacion-de-zonas-economicas-especiales-de-paraguana-y-urena-san-antonio/> [Consulta septiembre]
- Gaceta 40.553: *Oficializan creación de Zonas Económicas Especiales de Paraguaná y Ureña- San Antonio*. Decretos 1.495 y 1.496. República Bolivariana de Venezuela.

- Gaceta Extraordinaria N.6.151. *Ley de Regionalización Integral para el desarrollo socio productivo de Venezuela*. Caracas. Venezuela 2014.
- Gaceta Oficial del *Acuerdo de Cartagena*. Año XV - Número 444. Lima, 1 de junio de 1999. En línea: <http://intranet.comunidadandina.org/Documentos/Gacetas/Gace444.PDF>
- Galindez, J. (s/f). *La industrialización y el empresario en Venezuela*. En línea: <https://www.gestiopolis.com/la-industrializacion-y-el-empresario-en-venezuela/> [Consulta: Agosto, 2020]
- García, A. *Entrevista periodística al alcalde del municipio Pedro María Ureña*. 2015. Táchira - Venezuela.
- García, M. (2015). *Convivencia de Fronteras. El caso colombo-venezolano*. En *Aldea Mundo*, Revista sobre Fronteras e Integración N.17, Pp. 88-99. CEFI-ULA, San Cristóbal Venezuela.
- Gómez, P. (2012). *Uso cotidiano del plástico, Materia Prima y Desarrollo*. Valle del Cauca. Colombia.
- Gómez, T. (2012). *Asuntos Fronterizos. UNASUR Problemáticas y Desafíos*. Universidad Simón Bolívar. Caracas-Venezuela.
- Granados, M. (2012). *Bondades de la Zona Económica Especial de Ureña*. Barreras arancelarias. Editorial Simón Rodríguez. Táchira.
- Hernández, Fernández y Baptista. (2010). *Metodología de la Investigación*. 6ta edición. Hill Educación.
- Hernández, R., Fernández, C. y Baptista, P. (1991): *Metodología de la investigación*. McGraw-Hill.
- Herrera, M. (2016). *Entrevista periodística. Viceministro de Refinación y Petroquímica*. Venezuela.
- Hurtado, L. (2010). *El proceso de Investigación*. Podio. Caracas.
- Hurtado, L. (2008). *Paradigmas y métodos de investigación*. Episteme Consultores Asociados C. A.
- Linares, O. (2013). *Aspectos de la realidad fronteriza*. Educación. Bogotá. Matriz.

- López, A. (2011). *Comunidad Andina de Naciones (CAN). El Trabajo, desigualdad y Productividad*. Editorial de la Revista venezolana de Estudios en Gestión Social. Número 35 (Volumen 15 julio/diciembre). Centro de Estudios de la Mujer. Caracas.
- López, M. (2013). *Industria del Plástico ¿Un modelo para el desarrollo?* Universidad Simón Bolívar. Caracas - Venezuela.
- López, O. (2011). *CAN, Desafíos y Exportación*. Universidad Simón Bolívar. Caracas – Venezuela.
- López, O. (2012). *Culturas híbridas. Estrategias para entrar y salir de la modernidad*. Editorial Buenos Aires. Paidós.
- Lugo, Y. (2015). *Tensión entre Colombia y Venezuela*. Universidad de Los Andes-Mérida.
- Martínez, S. (2011). *Oportunidades y Dificultades para la Industria del Plástico*. Gedisa. Madrid.
- Martínez, O. (2012). *Límite, Frontera y Espacios Fronterizos*. Edición 5. Bogotá. Minpro.
- Menéndez, R. (2014). *El factor Económico-Político. Estructura Económica y Planificación*. Ministerio de Planificación. Caracas.
- Oliveros, H. (2014). *Identidad del ciudadano de frontera. Educación sin fronteras*. Editorial Perdomo. Panamá.
- Ortega, D (2014). *Inversión y Mercado Competitivo para la integración regional*. Narcea. Madrid.
- Ortega, N. *Entrevista Periodística. Coordinador de la Secretaría de Producción y Exportación*. Gobernación del Táchira. 2015.
- Ortiz, I. (2017). *Impacto de la industria transformadora del plástico, la exportación y la integración regional. (Caso: Industrias Cóndor y Farmacol municipio Pedro María Ureña Estado Táchira)*. Universidad de Los Andes. "Dr. Pedro Rincón Gutiérrez". Táchira – Venezuela.
- Pírela, A. (2011). *Zona Económica Especial. Puerto Chiapas*. Fondo Cultura Económica. México.
- Plan de Nación 2013-2019. *Ley del Plan de la Patria*. Segundo Plan Socialista de Desarrollo Económico y Social de la Nación 2013-2019.

Publicado en Gaceta Oficial de la República Bolivariana de Venezuela N. 6.118 Extraordinario, 4 de diciembre de 2013.

Riguzzi, E. (2012). *Integración de la cadena productiva del plástico. ExportPlastic Brasil. América Latina*. Seminario "Teoría del Desarrollo en los Albores del Siglo XXI". Brasil.

Romer, G. (2013). *Experiencias de Zonas Económicas Especiales. Años 70 y 90, Facultad de Ciencias Económicas y Sociales*. División de Publicaciones. Guatemala.

Romero, C. (2016). *La transformación de la dinámica fronteriza en el Táchira. Universidad de los Andes, Venezuela*. En línea: <https://www.redalyc.org/jatsRepo/543/54351091007/html/index.html>. Consulta Octubre, 2020

Rúgeles, A. (2016). *La Integración Fronteriza. Una Visión para Latinoamérica*. México.

Salazar, I. (2010). *Zona Económica Especial- Ureña*. Editorial Simón Rodríguez.

Salazar, T. (2011). *Disputas Territoriales*. Simón Rodríguez.

Salazar, T. (2011). *Políticas Públicas: Servicios Educativos en Frontera*.

Salazar, T. (2013). *Cooperación Fronteriza*. Editorial Simón Rodríguez.

Salazar, T. (2016). *Exportaciones de Bienes y Servicios. Zona Económica Especial*. Simón Rodríguez.

Sierra, Y. (2013). *Transformación del Plástico para exportar. Empresas de Plástico en España*. U.E. Asociación Nacional de Industriales del Plástico.

Stracuzzi Santa Palella, Martins Pestana Feliberto. (200). *Metodología de la Investigación Cuantitativa*. edt. FEDUPEL. Caracas - Venezuela.

Torrealba, D. (2011). *Industria del Plástico: Inversión e Incertidumbre*. Universidad Nacional Experimental del Táchira.

Torres, W. (2016). *Análisis del movimiento económico en la frontera*. Diferencial Cambiario.

Universidad Santa María. (2000). *Manual para la Elaboración y Presentación de los Trabajos Especiales de Grado (Especialización)*. Caracas. Venezuela. p.44

Valero, M. (2012). *Fronteras, espacios para la innovación y el cambio social*. Universidad de Los Andes. CEFI. Táchira - Venezuela.

Vivas, J. (2015). *Críticas de la Revolución Venezolana*. Editorial Florea. Perú.

Zaez, A. (2013). *Encadenamientos Productivos*. 6ta edición. Editorial Episteme.