

**UNIVERSIDAD CATÓLICA DEL TÁCHIRA
VICERRECTORADO ACADÉMICO
DIRECCIÓN GENERAL DE ESTUDIOS DE POSTGRADO
ESPECIALIZACIÓN EN DERECHO ADMINISTRATIVO**

**INNOVACIONES DEL RÉGIMEN JURÍDICO EN LAS
CONTRALORÍAS MUNICIPALES DE VENEZUELA A PARTIR
DE LA CONSTITUCIÓN DE 1999
CASO: CONTRALORÍAS MUNICIPALES DEL ESTADO
TÁCHIRA**

Trabajo presentado para optar al Título de Especialista en Derecho Administrativo

Autora: Abg. Omaira De León
Tutor: Dr. Carlos Galviz

San Cristóbal, 20 de abril de 2007

APROBACIÓN DEL TUTOR

En mi carácter de Tutor de Trabajo de Grado presentado por la ciudadana Omaira Elena De León Osorio, para optar al título de Especialista en Derecho Administrativo, cuyo título es: Innovaciones Del Régimen Jurídico En Las Contralorías Municipales de Venezuela a partir de la Constitución de 1999: Caso Práctico Contralorías Municipales del Estado Táchira, considero que dicho trabajo reúne los requisitos y méritos suficientes para ser sometido a la evaluación correspondiente.

En San Cristóbal, a los veintisiete días del mes de marzo del año dos mil siete.

Dr. Carlos Galviz
C.I. 11.508.329

ÍNDICE GENERAL

	Página
Lista de Cuadros	v
Lista de Gráficos	vii
Resumen	viii
Introducción	1
CAPÍTULO	
I EL PROBLEMA	03
Planteamiento del Problema	03
Formulación del Problema	09
Objetivos de la Investigación	10
Justificación	11
Alcance	11
II MARCO TEÓRICO	12
Antecedentes de la Investigación	12
Antecedentes Internacionales	12
Antecedentes Nacionales	14
Bases Teóricas	19
Bases Legales	42
III MARCO METODOLÓGICO	44
Tipo de Investigación	44
Población o Universo	45
Metodología para la recolección de datos	45
Validez y confiabilidad de los instrumentos	47
Procesamiento de Datos	47
IV ANÁLISIS E INTERPRETACIÓN DE LOS RESULTADOS	50
V INNOVACIONES JURÍDICAS OCURRIDAS A PARTIR DE LA CONSTITUCIÓN DE 1999,	67

QUE IMPACTAN LAS CONTRALORÍAS MUNICIPALES	
CONCLUSIONES	127
RECOMENDACIONES	131
REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS	132
ANEXOS	137
A INSTRUMENTO DE RECOLECCIÓN DE DATOS	138
B VALIDACIÓN DEL INSTRUMENTO	144
CURRÍCULUM VITAE	158

LISTA DE CUADROS

CUADRO		PP
1	Población de la investigación	46
2	Técnico - Metodológico	49
3	Ítem 1 ¿Cómo fue elegido el Contralor Municipal?	51
4	Ítem 2 Profesión del Contralor Municipal	52
5	Ítem 3 ¿La Ordenanza de la Contraloría Municipal se ha reformado?	53
6	Ítem 5 ¿La Contraloría Municipal cuenta con un Reglamento Interno?	54
7	Ítem 6 ¿La Contraloría Municipal tienen Manuales de Normas y Procedimientos?	55
8	Ítem 8 ¿La Contraloría Municipal ejerce el control previo?	56
9	Ítem 10 ¿A través de qué mecanismos la Contraloría Municipal realiza el control posterior sobre la Administración Activa Local?	57
10	Ítem 11 ¿La Contraloría Municipal ha aplicado procedimientos sancionatorios a la Administración Pública Local?	58
11	Ítem 13 ¿La Contraloría Municipal tiene Plan Estratégico?	59
12	Ítem 15 ¿En la Contraloría Municipal se elabora el Plan Operativo Anual?	60
13	Ítem 17 ¿En la Contraloría se elaboran informes de gestión?	61
14	Ítem 18 ¿Las unidades orgánicas de control ejercen la potestad investigativa?	62
15	Ítem 20 ¿La Contraloría Municipal cuenta con una	63

	unidad orgánica encargada de la determinación de responsabilidad?	
16	Ítem 22 ¿La Contraloría Municipal cuenta con una Unidad de Auditoría Interna?	64
17	Ítem 24 ¿La Contraloría Municipal ha creado la unidad orgánica encargada de la atención al ciudadano y/o participación ciudadana?	65
18	Ítem 26 ¿La Contraloría Municipal ha implementado el sistema de evaluación de desempeño del personal?	66

LISTA DE GRÁFICOS

GRÁFICO		PP
1	Elección del Contralor Municipal	51
2	Profesión de los Contralores Municipales	52
3	Reforma de la Ordenanza Municipal	53
4	Reglamento Interno de las Contralorías Municipales	54
5	Manuales de Normas Procedimientos	55
6	Control previo ejercido por las Contralorías Municipales	56
7	Mecanismos que utilizan las Contralorías Municipales para aplicar el control posterior	57
8	Procedimientos sancionatorios aplicados por las Contralorías Municipales	58
9	Plan Estratégico de las Contralorías Municipales	59
10	Plan Operativo Anual de las Contralorías Municipales	60
11	Informe de Gestión elaborado por las Contralorías Municipales	61
12	Potestad Investigativa ejercida por las Contralorías Municipales	62
13	Unidad de Determinación de Responsabilidades de las Contralorías Municipales	63
14	Unidad de Auditoría Interna de las Contralorías Municipales	64
15	Unidad de Atención al ciudadano y/o participación ciudadana de las Contralorías Municipales	65
16	Implementación del sistema de evaluación de desempeño en las Contralorías Municipales	66

UNIVERSIDAD CATÓLICA DEL TÁCHIRA
VICE-RECTORADO ACADÉMICO
DIRECCIÓN GENERAL DE ESTUDIOS DE POSTGRADO
ESPECIALIZACIÓN EN DERECHO ADMINISTRATIVO

**Innovaciones del Régimen Jurídico en las Contralorías Municipales de
Venezuela a Partir de la Constitución de 1999.**
Caso: Contralorías Municipales del Estado Táchira

Autora: Abog. Omaira de León

Tutor: Dr. Carlos Galviz

RESUMEN

El presente trabajo de investigación tiene como objetivo analizar las innovaciones del Régimen Jurídico que se ha desarrollado en las Contralorías Municipales, derivadas de la entrada en vigencia de la Constitución de 1999 y de las reformas introducidas en el sistema legal venezolano a partir del mismo año, con especial referencia a las contralorías municipales del Estado Táchira. El diseño consistió en establecer los criterios y parámetros metodológicos para abordar el objeto de estudio seleccionado, lo que permitió la articulación de las proposiciones teóricas y empíricas cuando se esta procesando y analizando los datos, considerándose así la investigación de tipo analítica bajo las modalidades descriptivas y de campo. Se aplicaron dos tipos de instrumentos para la recolección de los datos: guía de revisión documental y el cuestionario. Se utilizó la hermenéutica jurídica y el análisis estadístico simple para la interpretación y análisis de las normas jurídicas y los datos individuales. Se concluyó que las contralorías municipales tachirenses en particular y venezolanas en general, están experimentando un proceso de incorporación de innovaciones jurídicas en las diversas áreas del control fiscal, recayendo esa responsabilidad en las personas que ejercen el cargo de contralor municipal. El cumplimiento de las normas jurídicas nos remite a las características organizativas y funcionales del órgano de control externo municipal, algunos han dado cumplimiento pero otros no.

Descriptor: Control Fiscal, innovaciones Jurídicas, Normas Jurídicas, Contralorías Municipales.